

U C H W A Ł A Nr XXVII/67/2021
RADY GMINY TŁUCHOWO
z dnia 30 listopada 2021 roku

zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Tłuchowo na lata 2017 – 2023 ”.

Na podstawie art.17 ust.1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.) art. 4¹ ust.2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U.2021, poz. 1119) art.10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity : Dz.U.2020, poz. 2050).

Rada Gminy
uchwala , co następuje :

§ 1

W Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Tłuchowo na lata 2017 – 2023 ” stanowiącej załącznik do Uchwały Nr XVII/132/2016 Rady Gminy Tłuchowo z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Tłuchowo na lata 2017 – 2023 ” wprowadza się następujące zmiany :

- dodaje się rozdział 18.

„Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2022 rok w Gminie Tłuchowo” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tłuchowie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2022 roku.

Przewodnicząca Rady Gminy

Wioletta Kuczmarska

**Załącznik do
UCHWAŁY Nr XXVII/67/2021
RADY GMINY TŁUCHOWO
z dnia 30 listopada 2021 roku**

**18. GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH ORAZ
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA 2022 ROK W GMINIE TŁUCHOWO**

Tłuchowo, listopad 2021 r.

I. WSTĘP.....	strona 3
II. ORGANIZACJA PROGRAMU.....	7
III. DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ.....	8
1. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA.....	8
2. CZYNNIKI SPRZYJAJĄCE UZALEŻNIENIOM.....	10
1. Sytuacja materialna.....	10
2. Bezrobocie.....	12
3. Przemoc w rodzinie.....	14
4. Rekomendowane działania.....	15
3. DOSTĘPNOŚĆ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.....	16
1. Dostępność terytorialna.....	16
2. Rekomendowane działania.....	19
4. SPOŻYWANIE NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.....	19
1. Młodzież.....	19
2. Dorośli.....	20
3. Rekomendowane działania.....	22
5. UŻYWANIE NARKOTYKÓW.....	22
1. Młodzież.....	22
2. Dorośli.....	23
3. Handel narkotykami.....	24
4. Rekomendowane działania.....	24
6. DZIAŁANIA KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.....	24
IV. GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2022 ROK.....	26
1. WPROWADZENIE.....	26
2. POSTANOWIENIA OGÓLNE.....	27
1. Autorzy.....	27
2. Koordynatorzy.....	27
3. Czas realizacji.....	27
4. Odbiorcy.....	28
5. Cel.....	28
6. Współrealizatorzy.....	28
3. ZADANIA WŁASNE GMINY.....	29
1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.....	29
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe oraz problemy narkomanii pomocy Psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.....	30
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania Problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.....	30
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służących rozwiązywaniu Problemów alkoholowych i narkomanii.....	32
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy oraz Występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.....	32
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.....	32
4. SPOSÓB POZYSKIWANIA REALIZATORÓW PROGRAMU.....	33
5. PRELIMINARZ WYDATKÓW NA REALIZACJĘ GMINNEGO PROGRAMU NA 2022 ROK.....	33
6. POSTANOWIENIA KOŃCOWE.....	34
1. Spodziewane efekty realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.....	34
2. Finansowanie programu.....	34
3. Kontrola realizacji programu.....	34
4. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	34
V. REKOMENDOWANE DZIAŁANIA W OBSZARZE PRZECIWDZIAŁANIA UZALEŻNIENIOM.....	35

I. WSTĘP

Kryzys ogólnoswiatowy spowodowany przez pandemię COVID-19 nie sprowadza się do problemu samej skali zakażeń i śmiertelności, ale jest spotęgowany przez ograniczenia i zmiany w funkcjonowaniu wielu sfer życia społecznego – gospodarki, szkolnictwa, kultury, sportu itd. Główną cechą czasu pandemii jest ciągła zmienność i nieprzewidywalność, zaburzenie zwyczajnego rytmu dnia, przeciążenie obowiązkami i zwiększone obawy o najbliższych. Wszystko to razem silnie wpływa na stan emocjonalny jednostek, kondycję psychiczną rodzin i wszystkie inne relacje międzyludzkie. Powoduje, że oprócz problemów, z którymi dotąd próbowaliśmy sobie radzić, pojawiają się nowe, które prowokują niekiedy do częstszego niż zwykle używania substancji psychoaktywnych – alkoholu, narkotyków, dopalaczy czy innych.

Alkoholizm nazywany jest rakiem duszy. Jest to choroba śmiertelna, która draży organizm i jeśli nic z tym nie zrobimy, umieramy. Ludzie chorzy na raka nie ukrywają się, tylko robią wszystko, aby się wyleczyć. Alkoholikom natomiast towarzyszy atmosfera, że jest to choroba, której powinni się wstydzić. To sprawia, że ludzie się nie leczą i umierają. Trzeba zatem zrewidować postrzeganie alkoholików. Tutaj nie ma czego się wstydzić. Jest to coś, co komuś po prostu się przydarza. W takiej sytuacji trzeba sięgnąć po fachową pomoc i ratować swoje życie.

Raport EZOP (Epidemiologia Zaburzeń Psychiatrycznych i Dostępność Psychiatryczna Opieki Zdrowotnej) o stanie zdrowia psychicznego Polaków, oparty na badaniach 10 tysięcy respondentów w wieku 18-64 lat pokazał, że blisko 12% mieszkańców Polski w wieku produkcyjnym można zaliczyć do ogólnej kategorii nadużywających alkoholu, w tym 2,4% spełnia kryteria zespołu uzależnienia od alkoholu. Pozwala to szacować liczbę osób nadużywających alkoholu na ponad 3 mln, wśród nich ponad 600 tys. to osoby z zespołem uzależnienia. W grupie tej zdecydowanie dominują mężczyźni, wśród których zidentyfikowano 20,5% nadużywających alkoholu i 4,4% uzależnionych. Oznacza to, że alkoholu nadużywa co piąty mężczyzna w wieku produkcyjnym. Kobiet, które piją za dużo, jest około sześć razy mniej.

Odkąd alkohol zaczął być postrzegany jako towar szkodliwy, zaczęto się też zastanawiać nad jego stroną ekonomiczną, czyli nad tym, ile nas kosztuje jego spożywanie, a nie tylko jego nadużywanie. Straty ekonomiczne związane z alkoholem szacowane są na 1,3% PKB. Dlatego problemy związane z alkoholem są przedmiotem działań zarówno administracji rządowej, jak i samorządów lokalnych. Samorząd gminy po przeprowadzonym procesie decentralizacji stał się organem do kreowania lokalnej polityki wobec alkoholu.

Alkohol jest wprawdzie legalnym towarem rynkowym, ale ponieważ powoduje określone szkody społeczne, ekonomiczne i zdrowotne, to ustawodawca poprzez stosowne regulacje prawne stara się ograniczyć dostęp do niego, zmniejszyć rozmiary szkód związanych z niewłaściwym używaniem i zapobiegać powstawaniu kolejnych problemów związanych z alkoholem. Można powiedzieć, że polska polityka alkoholowa, podobnie jak polityka europejska, wpływa na alkohol i problemy z nim związane za pomocą regulacji o charakterze reglamentacyjnym, czyli takich, których zadaniem jest ograniczenie dostępności alkoholu. Przykładem polityki reglamentacyjnej są m.in. ograniczenia w dostępie do alkoholu poprzez limitowanie punktów sprzedaży oraz określanie zasad ich usytuowania na terenie gminy, zezwolenia na sprzedaż detaliczną i hurtową alkoholu oraz konieczność wnoszenia opłat, ustawowe zakazy sprzedawania i spożywania alkoholu w określonych miejscach (art. 14 ust. 1 wskazuje m. in. tereny szkół, placówek oświatowo-wychowawczych, środki i obiekty komunikacji publicznej, tereny zakładów pracy).

Przejście od „walki z alkoholizmem” do „rozwiązywania problemów alkoholowych” zwróciło uwagę na całokształt problemów związanych z alkoholem, na które narażony jest nie tylko

konsument napojów alkoholowych, ale każdy człowiek, nawet jeśli po alkohol nie sięga. Obecnie nie przypisuje się szkód wyrządzanych przez alkohol tylko i wyłącznie alkoholikom i osobom pijącym alkohol, ale całej populacji, gdyż na szkody związane z alkoholem narażony jest każdy. Przykładem na to może być zakłócanie ciszy nocnej przez pijanych awanturujących się sąsiadów, czy zniszczenie samochodów lub innego mienia przez nastolatków, którym wcześniej sprzedano alkohol.

Od kilku lat zmienia się też struktura picia w Polsce. W latach 1990-1998 zmniejszył się udział napojów spirytusowych w ogólnym spożyciu i wynosił 35,20%. Stało się to poprzez zwiększenie konsumpcji piwa do 39,65% oraz wina do 25,11%. Obecnie mocne alkohole wypierają słabsze. Szacuje się, że napoje spirytusowe stanowią ok. 50% ogólnego spożycia, wina ok. 20%, piwa ok. 30%.

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uważa, że to efekt cen. Mocny alkohol jest w Polsce tani. Kiedy na przełomie lat 2002 i 2003 spadła akcyza na alkohol, gwałtownie wzrosła sprzedaż napojów spirytusowych. W 2008 r. akcyza wzrosła i efekt był natychmiastowy: z 9,5 l czystego alkoholu na mieszkańca roczne spożycie spadło do 9 l. Obecnie rzeczywiste spożycie alkoholu w Polsce szacowane jest na 9,5 – 10,0 l 100% alkoholu na głowę mieszkańca. Poza tym ilość spożywanego alkoholu zależy od dostępności: im łatwiej go kupić, tym większe jego spożycie.

Nadmierna konsumpcja alkoholu prowadzi do ponad **2 mln zgonów rocznie**, czyli więcej niż pochłania epidemia HIV/AIDS czy gruźlicy. Stanowi to 4 % wszystkich zgonów na świecie (ponad 6% wśród mężczyzn i ponad 1% wśród kobiet). Dlatego eksperci WHO apelują do rządów państw o wprowadzenie takich rozwiązań, które przyniosłyby zmniejszenie spożycia alkoholu. Uważają, że może pomóc m.in. zwiększenie akcyzy, podniesienie limitu wieku, od którego picie alkoholu jest dopuszczalne czy wprowadzenie restrykcyjnych limitów dla kierowców.

Napoje alkoholowe są najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży. Wiosną 2019 r. w ramach międzynarodowego projektu: „European School Survey Projekt on Alcohol and Drugs” (ESPAD) zrealizowano audytoryjne badania ankietowe na próbie reprezentatywnej uczniów klas trzecich szkół gimnazjalnych (wiek 15-16 lat) oraz klas drugich szkół ponadgimnazjalnych (wiek 17-18 lat) naszego kraju. Chociaż raz w ciągu całego swojego życia piło 80,0% uczniów młodszej grupy i 92,8 % uczniów starszej grupy. Picie napojów alkoholowych jest na tyle rozpowszechnione, że w czasie ostatnich 30 dni przed badaniem piło 46,7% 15-to, 16-to- latków i 76,1% 17-to, 18-to-latków. Najbardziej popularnym napojem alkoholowym wśród całej młodzieży jest piwo, a najmniej –wino. Wysoki odsetek badanych przyznaje się do przekraczania progu nietrzeźwości. W czasie ostatnich 30 dni przed badaniem, chociaż raz upiło się 11,3% uczniów z grupy młodziej i 18,8% ze starszej grupy wiekowej. W czasie całego życia ani razu nie upiło się tylko 66,7% uczniów młodszych i 43,4% uczniów starszych.

Dziewięciu na dziesięciu uczniów w wieku 15-16 lat piło już alkohol, przy czym zdecydowana większość z nich piła alkohol przed swoimi 15 urodzinami. Około 22% pierwszy raz sięgnęło po alkohol, mając 11 lat lub mniej. Wyniki uzyskane w 2019 r. w zestawieniu z wynikami z 2015 r. wskazują na nieznaczny spadek odsetka często pijących gimnazjalistów.

Z danych wynika też, że najwięcej, bo blisko 40% nieletnich próbuje alkoholu w gronie rówieśników. Jednak aż 12% po raz pierwszy spożyło alkohol w domu przy rodzicach.

Źródłem ignorancji problemu jest podejście rodziców, którzy często bagatelizują fakt spożywania alkoholu przez ich dzieci. Dopiero negatywna postawa w szkole lub złe kontakty z rówieśnikami są sygnałem, że dziecko jest zaniedbywane. Wraz ze spadkiem liczby abstynentów wzrasta częstotliwość picia oraz ilość jednorazowo wypijanego alkoholu przez młodzież. Kontakt z alkoholem ma za sobą 90,2% gimnazjalistów z klas III i 94,8% uczniów

klas II szkół ponad gimnazjalnych. W czasie ostatnich 12 miesięcy przed badaniem jakiegokolwiek napoje alkoholowe piło 78,9% młodszych uczniów i 92 % uczniów starszych . Większość uczniów trzecich klas gimnazjum przyznaje się do podejmowania prób zakupu alkoholu, i co gorsze, że większość tych prób kończy się powodzeniem . Zaledwie 10 % prób zakupu skończyło się odmową sprzedaży. Mimo lekkiej tendencji spadkowej, nadal zdecydowana większość nastolatków jest zdania, że nabycie alkoholu jest bardzo łatwe lub dość łatwe.

Zmiana tej sytuacji jest szczególnie trudna w warunkach tak silnie – jak w Polsce – rozbudowanej sieci sprzedaży napojów alkoholowych. Jej ograniczenie mogłoby wydatnie pomóc w ograniczeniu picia również wśród młodzieży.

Narkomania jest jednym z najpowszechniejszych problemów społecznych. Znana jest skala trudności w leczeniu i przywracaniu uzależnionych do normalnego życia. Efektywność leczenia jest mała, a ryzyko występowania poważnych szkód zdrowotnych bardzo wzrasta. Znany jest też powszechnie ogrom nieszczęść rodzin osób uzależnionych od narkotyków . Dlatego też za najważniejsze zadanie należy uznać dążenie do ograniczenia **podaży i popytu** na narkotyki przy pomocy wszystkich dostępnych środków. Trzeba młodych chronić, pokazywać, jak cienka jest ta granica, po przekroczeniu, której może już nie być powrotu.

Problem narkotyków w Polsce istnieje od dawna i dotyczy wszystkich regionów kraju. W społeczeństwie polskim jest znaczny odsetek osób podatnych na uzależnienie się (palacze, alkoholicy). Wpływa to na niską średnią długość życia, duże koszty związane z obniżeniem wydajności pracy, leczeniem i naruszaniem prawa.

Raport Najwyższej Izby Kontroli „Profilaktyka narkomanii w szkołach” opracowany na podstawie 11,5 tys. ankiet zebranych w latach 2011-2012 w podstawówkach, gimnazjach i szkołach ponad gimnazjalnych nie pozostawia najmniejszych złudzeń. Ponad 31% uczniów było świadkami zażywania narkotyków w szkole lub słyszało o tym ze źródła określonego przez nich, jako wiarygodne. Aż 17% widziało, jak na terenie ich szkoły sprzedaje się narkotyki lub o tym słyszało. Ponad 28% ankietowanych nauczycieli przyznaje, że w ich szkołach jest problem zażywania narkotyków przez uczniów, a w prawie jednej trzeciej szkół miały miejsce incydenty związane z narkotykami i konieczne było wezwanie rodziców oraz policji. Równie niepokojące dane są w raporcie z badań „Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną” zrealizowanych w 2011 r. przez Instytut Psychiatrii i Neurologii w Warszawie w ramach europejskiego programu badań ankietowych w szkołach ESPAD. Badaniami objęto uczniów klas trzecich szkół gimnazjalnych (wiek 15-16 lat) oraz klas drugich szkół ponad gimnazjalnych (wiek 17-18 lat).

Porównując wyniki z 2011 r. z wynikami z lat 2007,2003,1999 i 1995 odnotować należy powrót do trendu wzrostowego eksperymentowania z niektórymi substancjami. Dotyczyło to zarówno gimnazjalistów, jak i uczniów ponad gimnazjalnych. W latach 1995-2003 nastąpił wyraźny wzrost odsetka uczniów, których udziałem stały się doświadczenia z przetworami konopi. W 2007 r. nastąpił silny spadek, a w 2011 r. w obu grupach nastąpił wzrost i to do nienotowanego dotychczas poziomu. Podobnie sytuacja wyglądała z kilkoma innymi środkami jak LSD, sterydy anaboliczne i ekstazy oraz kokaina. Jak przekłada się to na liczby bezwzględne, najlepiej pokazują dane MEN dotyczące uczniów w poszczególnych typach szkół. W roku szkolnym 2013/2014 w gimnazjach uczyło się 1,14 mln uczniów, a w szkołach ponad gimnazjalnych – 1,315 mln. Jeśli więc odsetek gimnazjalistów, którzy sięgnęli po marihuanę lub haszysz, wynosi 24,3%, to dla rocznika oznacza ponad 92 tys. uczniów – przyjmując, że do I, II, i III klasy chodzi ich podobna liczba. Analogicznie dla szkół ponad gimnazjalnych – ponad 163 tys.

Akcja „Dopalacze kradną życie” mająca zniechęcić do zażywania tych substancji, trwa ale ludziom nadal się wydaje, że produkty dostępne w legalnej sprzedaży są bezpieczne.

I że lepiej zażyć jakikolwiek dopalacz, niż wypalić skręta w nielegalną marihuanę. To nie prawda! Nowe narkotyki, które wchodzi w skład dopalaczy działają o wiele szybciej – stąd nazwa dopalacze – i z o wiele większą mocą, niż tradycyjne narkotyki. Syntetyczne kannabinoidy, które udają marihuanę, mogą być nawet kilkaset razy silniejsze, niż kannabinoid THC zawarty w marihuanie. Nikt nie zbadał dokładnie, jakie są konsekwencje zażywania dopalaczy. A to dlatego, że wiele substancji psychoaktywnych zostaje szybko wycofanych z rynku, gdy tylko zostaną dopisane na listę substancji zakazanych. Specyfiką dopalaczy jest to, że szybko znikają z organizmu. Problem „dopalaczy” w Polsce zaczął narastać w ostatnich latach. Rozwijał się na styku świata substancji legalnych i nielegalnych. „Dopalacze” oferowane są w większości krajów europejskich, a także w Internecie. Wszędzie problem ten jest przedmiotem troski władz i zaniepokojenia społecznego. Nasza wiedza na temat dopalaczy jest wyrywkowa. Brak nawet precyzyjnej naukowej definicji „dopalaczy”. Określić je można jako preparaty zawierające w swym składzie substancje psychoaktywne nie objęte kontrolą prawną. Niektóre z nich są pochodzenia roślinnego, inne – syntetycznego. Dopalacze w zasadzie są legalne, jednak obrót nimi odbywa się na zasadach omijania prawa. W Polsce do października 2010 r. sprzedawane były jak produkty kolekcjonerskie.

Z używaniem „dopalaczy” wiąże się wiele zagrożeń. Są to nowe, nie przebadane substancje przyjmowane wedle nowych nierozpoznanych wzorów. Brak doświadczeń z tymi substancjami u użytkowników zwiększa ryzyko powikłań. Niektóre z nich są bardziej niebezpieczne niż ich nielegalne odpowiedniki. Dlatego występują trudności w niesieniu pomocy osobom, które przedawkowały ze względu na trudny do określenia obraz toksykologiczny. Z badań wynika, że niemal wszyscy objęci ankietą słyszeli o „dopalaczach” (wśród uczniów III klas gimnazjów – 93,7%, wśród uczniów II klas szkół ponad gimnazjalnych – 94,9%). Jednak tylko 15,3% badanych z pierwszej grupy i 1,6% badanych z drugiej grupy było kiedykolwiek w sklepie z „dopalaczami”. Odsetek uczniów, którzy dokonali zakupów „dopalaczy” są jeszcze niższe (analogicznie 8,0% i 11,6%).

Od kilku lat obserwujemy wzmożoną, prowadzoną przez środowiska przestępcze promocję środków odurzających zmierzającą do zmiany społecznych wzorców odurzania się. Społeczna reakcja na ekspansję narkobiznesu jest duża w obszarze emocji, natomiast słaba w dziedzinie praktycznych przedsięwzięć. Szczególnie niezadowolający jest zasięg działań zapobiegających w społecznościach gminnych. Prewencja musi dotyczyć wszystkich używek i być długofalową promocją zdrowia i zapobieganiem wszelkim patologiom społecznym.

Z przeprowadzonych na szczeblu centralnym badań wynika, że problemy narkomanii występują w wszystkich typach społeczności: wiejskich i miejskich, biednych i bogatych, itp. Doświadczenie uczy, że nie warto działać w pojedynkę, a oczekiwane efekty przyniosą tylko te działania, które są częścią większej całości. Choć większość z nas zdaje sobie sprawę z występowania różnorodnych problemów społecznych, często ludzie choć przekonani o potrzebie poprawy określonej sytuacji społecznej, nie widzą szansy jej osiągnięcia. Ten brak wiary i nadziei ma swoje źródło w świadomości przyczyn występowania zjawisk patologicznych. Ludzie wiedzą, że aby nie było biedy musi być praca, aby było bezpiecznie – muszą być środki na zakup odpowiedniego sprzętu, aby dzieci nie brały narkotyków – musi mieć dla nich czas rodzina itp. Wiedzą też, że tych przyczyn tak łatwo usunąć się nie da. Wszelkie pomysły na tzw. naprawę wydają się im często mało realne, wymagające żmudnej pracy i nakładu środków. Można odnieść wrażenie, że mieszkańcy określonej gminy, dzielnicy czy osiedla godzą się na określony stan rzeczy, uznając stan patologiczny za normalny, a do wszelkich propozycji zmian mają spory dystans.

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorzady gmin art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 4 ustawy

z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U.2021, poz. 1119)

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożywania alkoholu,
- działalność wychowawczą i informacyjną,
- ograniczenie dostępności alkoholu,
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu,
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie,
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie.

Zadania własne gminy w obszarze profilaktyki i terapii narkomanii określone są w Ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz.U.2020, poz. 2050).

Zadania w zakresie przeciwdziałania narkomanii wykonywane są przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, oświatowo-wychowawczej i zdrowotnej, w szczególności przez:

- działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i zapobiegawczą,
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych,
- ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych,
- nadzór nad substancjami, których używanie może prowadzić do narkomanii,
- zwalczanie niedozwolonego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii.

II. ORGANIZACJA PROGRAMU

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zwany dalej Programem określa gminną strategię w zakresie profilaktyki związanej z nadużywaniem alkoholu i narkotyków.

Celem głównym Programu jest ograniczenie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych i używania innych środków psychoaktywnych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców gminy Tłuchowo, podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i wzorów używania napojów alkoholowych oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych.

Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

Budowanie spójnej strategii przeciwdziałania problemom uzależnień, opiera się na systemowym i konsekwentnym wdrażaniu programów profilaktycznych i terapeutycznych we współpracy z różnymi środowiskami prowadzącymi działania w tym zakresie. Działania te odzwierciedla niniejszy Program, który w sposób kompleksowy podejmuje problemy dotyczące uzależnień od napojów alkoholowych i środków psychoaktywnych, w tym nowych substancji tzw. „dopalaczy” oraz przemocy związanej z uzależnieniem.

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla gminy Tłuchowo opracowano zgodnie z Narodowym Programem Zdrowia na lata 2021 – 2025. Przy opracowaniu niniejszego Programu uwzględnione zostały także wskazówki wynikające z Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Korzystano również z publikacji Krajowego Biura ds. Zapobiegania Narkomanii pn. „Zasady tworzenia Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii”.

III. DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ

Wszystkie te napawające niepokojem zjawiska związane z nadużywaniem alkoholu opisane we wstępie podlegają nierównej dystrybucji na terenie kraju. Generalnie bardziej rozpowszechnione są w wielkich miastach, ale występują również w małych miejscowościach, takich jak gmina Tłuchowo.

Dane dotyczące diagnozy problemów uzależnień zostały opracowane na podstawie:

- Raportu z Ogólnopolskich Badań Ankietowych zrealizowanych w 2019 r. przez Instytut Psychiatrii i Neurologii wg metodologii ESPAD na zlecenie Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii i Polskiej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Raportu z badania „Rozpowszechnianie picia napojów alkoholowych i używania narkotyków”, 2016,
- Raportu z badania „Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną” - 2015.
- Raportu z I części badań realizowanych przez Zakład Profilaktyki i Psychologii Uzależnień w Instytucie Psychologii Uniwersytetu Łódzkiego 2020 r.
- Raportu opartego na wynikach badań naukowych przeprowadzonych wśród uczniów, rodziców i nauczycieli w okresie 04.2020 r. - 01.2021 r. pn. „Jak wspierać uczniów w roku pandemii” sporządzony przez Instytut Profilaktyki Zintegrowanej na zlecenie Ministerstwa Edukacji i Nauki.

Ponadto pozyskano również informacje od podmiotów współpracujących w realizacji Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, w tym:

1. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
2. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
3. Gminnego Ośrodka Kultury
4. Placówek Oświatowych na terenie Gminy Tłuchowo
5. Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Socjalnych
6. Posterunku Policji w Tłuchowie
7. Sądu Rejonowego w Lipnie
8. NZOZ w Lipnie, OZ „ARSMED” w Tłuchowie
9. Punktu Konsultacyjnego
10. Zespołu Interdyscyplinarnego.

1. SYTUACJA DEMOGRAFICZNA

W gminie Tłuchowo według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. zamieszkiwało 4 656 osób. Struktura demograficzna przedstawia się następująco:

- osoby w wieku produkcyjnym stanowiły ok. 61,9 % ogółu populacji i są dominującą grupą wiekową,

- osoby w wieku poprodukcyjnym to ok. 17,8% ogółu mieszkańców,
- osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły ok. 20,3 % ogółu mieszkańców.

Dominującą grupą mieszkańców ze względu na płeć byli mężczyźni 50,30% (2340 osób), natomiast kobiety stanowiły 49,70 % (2316 osób). Średni wiek mieszkańców gminy Tłuchowo wynosi 38,7 lat i jest niższy niż w województwie kujawsko-pomorskim.

Szacuje się, że w gminie Tłuchowo mieszkańców pijących alkohol szkodliwie jest ok. 233 osoby, natomiast uzależnionych od alkoholu jest ok. 93 osób.

Szacunkowe dane dotyczące ilości osób z problemem alkoholowym w gminie Tłuchowo w odniesieniu do kraju w/g stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. przedstawia poniższa tabela:

L.P.	Rodzaj problemu	Szacunkowy wskaźnik	w Polsce	w Gminie Tłuchowo
1.	Liczba mieszkańców	*	38.265.000 osób	4.656 osób
2.	Liczba osób uzależnionych od alkoholu	około 2% populacji	około 765 tys. osób	około 93 osób
3.	Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice)	około 4% populacji	około 1.531 tys. osób	około 186 osób
4.	Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików	około 4% populacji	około 1.531 tys. osób	około 186 osób
5.	Osoby pijące szkodliwie	około 5-7% populacji	od 1.913 tys. - 2.679 tys. osób	od 233 do 326 osób
6.	Ofiary przemocy domowej W rodzinach z problemem alkoholowym	2/3 osób dorosłych i 2/3 dzieci z tych rodzin	razem około 2 mln osób: dorosłych i dzieci	razem około 315 osób

(Źródło: PARPA, UG Tłuchowo)

Z wyliczeń wynika, że problem alkoholowy i skutki jego nadużywania dotyczą, także społeczeństwa w naszej gminie. Nie wszystkie osoby ujawniają jednak ten problem. Z pomocy instytucji użyteczności publicznej korzysta tylko część tych osób. W wielu rodzinach w dalszym ciągu problem ten jest zatajany z wielu powodów, m.in. alkoholicy i ich rodziny czują się zakłopotani sytuacją, w której się znajdują, wstydzą się prosić o pomoc. Członkowie rodziny często boją się poinformować odpowiednie instytucje o problemie występującym w ich domu, gdyż obawiają się reakcji osoby dotkniętej chorobą alkoholową. W wielu sytuacjach zarówno alkoholik, jak i pozostali domownicy nie dostrzegają problemu jaki występuje w rodzinie, uważają, że są w stanie sami rozwiązać ten problem i nie widzą powodu, dla którego mieliby się zgłaszać to do odpowiednich instytucji. To jest największa trudność tej choroby, że sam zainteresowany musi wyrazić ochotę leczenia. Ratowanie alkoholika na siłę nie przynosi skutku. Ludzie nie wiedzą, jak ten temat rozgryźć. Najczęściej bronią alkoholika, tłumacząc go na przykład w pracy. Najbliższe otoczenie myśląc, że pomaga alkoholikowi, tak naprawdę pomaga mu w picciu, zmniejsza skutki choroby i alkoholik nie odczuwa konsekwencji. A tak naprawdę powinien zderzyć się z rzeczywistością i sięgnąć tak zwanego dna. Wtedy dopiero będzie to wyraźny sygnał dla niego samego, że coś się dzieje. Alkoholizm jest silną chorobą, silniejszą od miłości. Ludzie zaniedbują rodziny, dzieci. Mechanizm uzależnienia jest bardzo potężny i w jednej czy dwóch rozmowach nie wytłumaczy się mu, że nie powinien więcej tak robić. Często tracą pracę jako źródło utrzymania swojego bądź całych rodzin. To zazwyczaj jest szereg wydarzeń, które sprawiają, że osoba uzależniona nagle orientuje się, że jest tak źle, iż nie jest w stanie przed

sobą samym usprawiedliwić tych kłamstw. Alkoholizm jest też chorobą opartą na kłamstwie. Nie ma lepszych kłamców niż alkoholicy.

Programy terapeutyczne i profilaktyczne przygotowywane są ze szczególnym uwzględnieniem tej grupy mieszkańców.

Wprowadzone w połowie marca 2020 r. restrykcje związane ze stanem epidemii COVID-19 dotyczące pozostawania w domu, ograniczenia działalności handlowej, gastronomicznej i rozrywkowej, znacząco wpłynęły na decyzje konsumenckie wielu osób. Czy zmieniły również poziom spożycia alkoholu?

Według raportu z przeprowadzonej I części badań realizowanych pod kierownictwem prof. dr hab. Jana Chodkiewicza z Zakładu Profilaktyki i Psychologii Uzależnień w Instytucie Psychologii Uniwersytetu Łódzkiego wynika, że tylko nieco ponad 30% osób zmieniło swój sposób picia w czasie pandemii, w porównaniu z poprzednim okresem.

Spośród tych osób ponad połowa deklaruje mniejsze picie alkoholu w czasie pandemii. Wśród osób, które piją więcej, są osoby pijące w sposób ryzykowny przed stanem epidemii, co zdaniem autora raportu może wiązać się z tym, że również w czasach przed pandemią picie alkoholu było dla nich sposobem na radzenie sobie ze stresem. Zaznaczyć należy, że ze względu na brak reprezentacyjności próby wyniki uzyskane w badaniu nie mogą być uogólniane na całą populację.

Reasumując, dostępne obecnie wyniki badań nie dają podstaw do twierdzenia, że Polacy w czasie stanu epidemii korona wirusa piją więcej alkoholu. Wskazane jest jednak stałe monitorowanie sytuacji.

2. CZYNNIKI SPRZYJAJĄCE UZALEŻNIENIOM

1) *Sytuacja materialna*

Dosyć długo uważano, że osoby uzależnione charakteryzują się przede wszystkim niezadaniem życiową, brakiem umiejętności w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz w wychowaniu dzieci.

Tymczasem alkoholicy są wśród nas. Alkoholik w społecznym mniemaniu to menel, a nie lekarz, adwokat, dziennikarz, polityk, menedżer czy bankowiec. Są elegancko ubrani, zajmują wysokie stanowiska, mają pieniądze, odnoszą sukcesy...i czasem nawet odmawiają alkoholu. Mamy swoisty wyścig „szczurów”. Wciągnięte w zawodowy wir trzydziesto - czterdziestolatki najzwyczajniej nie wyrabiają. Wracają późnym wieczorem do ładnie urządzonego mieszkania i szukają relaksu w alkoholu. Mechanizm zawsze jest taki sam. Ci wysokofunkcjonujący piją po prostu lepsze alkohole i mają też więcej środków, żeby dłużej bezkarnie pić. Wysokofunkcjonujący alkoholicy (określani skrótem HFA, od angielskiego „High - Functioning Alcoholic”) to osoby uzależnione, na pozór prowadzące normalne i udane życie. Świetnie radzą sobie w pracy, często mają rodzinę. Praca daje poczucie wartości i pieniądze na picie, daje alibi przed innymi. Uzależnione osoby są gotowe zaważyć życie w każdej innej dziedzinie, ale w pracy muszą być sześć razy lepsze niż reszta. Strach przed ujawnieniem u takich osób jest bardzo silny. Nikt nie wie, że są alkoholikami, oni sami też temu zaprzeczają. Nie zdradzają również, że zdecydowały się na terapię.

Amerykańska psycholog Sarah Allen Benton, autorka opartej na własnych doświadczeniach książki „Zrozumieć wysokofunkcjonującego alkoholika”, twierdzi, że HFA stanowią około **połowę** wszystkich uzależnionych od alkoholu.

Skąd więc schemat beznadziejnego alkoholika? To się bierze z braku wiedzy – mówią terapeuci uzależnień. Tymczasem alkoholizm jest zawsze skutkiem, a nie przyczyną. Jak twierdzą psycholodzy, uzależnionymi stają się osoby nadwrażliwe, które nie radzą sobie

z własnymi emocjami. Wyzwalaczem może być także otoczenie. Alkoholicy wywodzą się z **najróżniejszych środowisk, to choroba demokratyczna**. Najczęściej jednak z tych, gdzie nie było miłości, nie okazywało się uczuć ani nie rozmawiało z dziećmi o ich problemach, za to obecna była przemoc psychiczna i emocjonalna. Paradoksalnie czasami alkohol okazywał się lekarstwem i jedyną możliwością poczucia, że się żyje. Tak jest często w przypadku DDA, dorosłych dzieci alkoholików, które z tego powodu popadają w nałóg, ale piją też dlatego, że nie miały innych wzorców w rodzinie.

Nikt nie chce zostać alkoholikiem, bo nikt nie chce cierpienia, strat, upodlenia, do jakiego prowadzi picie. O zasypianiu na wycieraczce, budzeniu się we własnych odchodach albo duszeniu treściami pokarmowymi napisano już wiele książek, zrobiono parę filmów. Niestety, niewielu twórcom udaje się dostrzec istotę problemu. Większość skupia się na epatowaniu odbiorcy ciemną stroną alkoholizmu, pokazywaniem obrzydliwych scen, pijackiej degreolady.

Wielu alkoholikom udaje się wyjść z nałogu, inni zapijają się na śmierć albo umrą przedwcześnie z powodu złego stanu zdrowia. Są jednak tacy, którzy wracają do picia, ponieważ – jak twierdzą – nie potrafią ułożyć sobie życia bez alkoholu. Bo trzeźwienie to ból podejmowania decyzji i bycia odpowiedzialnym. Trzeźwość bowiem to przede wszystkim uczciwość wobec siebie, jak mówią spece od uzależnień. Pokazywanie ciągle tylko tych, którzy się stoczyli i nie ma dla nich wyjścia, nie daje innym nadziei na wyzdrowienie dodają psychoterapeuci.

Osobom, które podjęły leczenie odwykowe bądź są w jego trakcie oraz osobom współzależnym oferowana jest pomoc psychologa pracującego w Punkcie Konsultacyjnym oraz udział w zajęciach terapeutycznych prowadzonych przez specjalistę z Ośrodka Terapii Uzależnień CEDR w Mokowie. Rodziny z problemem uzależnień mogą korzystać z pomocy pracowników socjalnych i asystenta rodziny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tłuchowie.

Z uwagi na znaczny odsetek osób z problemem alkoholowym korzystających z pomocy społecznej istotne jest minimalizowanie oraz zapobieganie szkodom spowodowanym występowaniem w rodzinie problemu alkoholowego poprzez objęcie tych rodzin kompleksową pomocą o charakterze profilaktycznym i naprawczym oraz wdrażanie systemowych programów pomocy osobom z problemem alkoholowym i ich rodzinom.

Liczba rodzin z problemem alkoholowym i narkotykowym korzystających z pomocy GOPS w latach 2017 - 2020

Rok	Liczba rodzin objęta pomocą materialną GOPS	Liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej GOPS z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu	Liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej GOPS z powodu uzależnienia od innych środków psychoaktywnych (narkotyków)	Wskaźnik % (procentowy) osób korzystających z pomocy materialnej GOPS z powodu uzależnień
2017	374	17	1	4,81
2018	327	9	0	2,75
2019	337	8	0	2,37
2020	220	7	0	3,18

Źródło: GOPS w Tłuchowie

Pomoc materialna GOPS udzielona rodzinom, w tym z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu i narkotyków w latach 2017 - 2020

Rok	Kwota pomocy udzielona przez GOPS ogółem (PLN)	Kwota pomocy udzielona przez GOPS powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu i innych środków psychoaktywnych (narkotyków) PLN	Wskaźnik % (procentowy) udzielonej pomocy przez GOPS rodzinom z problemem uzależnień
2017	760.605	32.056	4,22
2018	719 268	29 482	4,10
2019	658 205	40 746	6,19
2020	634 985	29 878	4,71

Źródło: GOPS w Tuchowie

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że liczba rodzin z problemem uzależnienia od alkoholu korzystających z pomocy materialnej nieco zmalała, jednak wskaźnik procentowy osób korzystających z pomocy społecznej z powodu uzależnienia jest nadal wysoki, gdyż zmalała także liczba rodzin objętych pomocą materialną. Kwota udzielonej pomocy tym osobom jest nadal wysoka, gdyż są wśród nich świadczeniobiorcy zasiłku stałego, których świadczenia są wypłacane comiesięcznie, stąd taka wysokość. Nie odzwierciedla to skali występującego problemu, gdyż nie wszystkie osoby mające problem uzależnień nie zawsze korzystają z pomocy Ośrodka. W analizowanym okresie osób z problemem narkomani nie odnotowano.

2) Bezrobocie

Bardzo poważnym problemem społecznym współczesnego świata jest bezrobocie. W Polsce od lat jego stopa utrzymuje się na poziomie nie niższym niż 10% w skali roku. Udowodniono, że osoby bezrobotne w większym stopniu niż przeciętnie narażone są na różnego rodzaju problemy zdrowotne i śmiertelność. Jest to związane z gorszą sytuacją ekonomiczną, psychiczną i społeczną.

Osoby bezrobotne często przejawiają zachowania antyzdrowotne, jakimi są konsumpcja alkoholu i palenie tytoniu z dużą częstotliwością w ilościach przekraczających poziom bezpieczny dla zdrowia.

Badania światowe na temat związków zachodzących pomiędzy bezrobociem, a zdrowiem prowadzone są od połowy ubiegłego stulecia. Udowadnia się w nich, że śmiertelność u osób bezrobotnych jest wyższa, niż u pracujących. Stwierdza się, że zmiany zachodzące w sferze zdrowia u osób wykluczonych z rynku pracy są głównie spowodowane u nich przez stres. Zmiany wynikają też z przemian zachodzących w codziennych zachowaniach bezrobotnych. Są wśród nich: niewłaściwa dieta, nadwaga, palenie tytoniu, picie alkoholu, niska aktywność fizyczna, skrócony czas snu. Obserwując aspekty zachowań codziennych podkreśla się, że populacja osób bezrobotnych nie jest jednolita. Są jednostki, których zachowania w czasie trwania bezrobocia, są bardziej prozdrowotne niż w okresie wcześniejszym. Wskazuje się też na niejednoznaczny związek między bezrobociem, a paleniem tytoniu.

Badania ogólnopolskie dotyczące palenia tytoniu generalnie pokazują, że palaczy jest więcej wśród mężczyzn, niż wśród kobiet. Palenie jest bardziej rozpowszechnione wśród ludności uboższej. Najwięcej palaczy odnotowuje się wśród bezrobotnych, w grupie pracowników najemnych sektora prywatnego.

Prowadzone na świecie badania odnoszące się do konsumpcji alkoholu przez osoby wykluczone z rynku pracy również nie są jednoznaczne. Jedne wykazują, że na skutek bezrobocia może nastąpić wzrost spożycia alkoholu, inne pokazują brak takiej zależności. Jednocześnie spora grupa badanych rozpoczęła picie napojów alkoholowych dopiero,

gdy znalazła się poza rynkiem pracy. Zmiany zachowań zależne są od płci bezrobotnych i niekorzystne przede wszystkim dla mężczyzn. Zatem utrata pracy jest doświadczeniem trudniejszym dla mężczyzn. Chęć zredukowania napięcia emocjonalnego jawi się, jako ważna przyczyna zarówno sięgania po tytoń, jak i alkohol. Znalezienie się poza rynkiem pracy wydaje się sprzyjać rozpoczynaniu używania alkoholu i tytoniu, nie powoduje natomiast rezygnacji z ich stosowania. Bywa, że bezrobocie wpływa na ograniczenie konsumpcji alkoholu i tytoniu, przy czym ważną rolę odgrywa tu czynnik ekonomiczny.

Utrzymywanie się długiego okresu pozostawania bez pracy stanowi jeden z głównych czynników ryzyka nasilania się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego, co w konsekwencji może prowadzić do zachowań agresywnych i przemocy w rodzinie. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny w sposób szczególnie naraża dzieci na poszukiwanie alternatywnych w tym destrukcyjnych, form aktywności, związanych ze spożywaniem alkoholu i tytoniu oraz innych substancji psychoaktywnych.

Z danych Powiatowego Urzędu Pracy w Lipnie wynika, że gmina Tłuchowo jest na 3 miejscu w powiecie, w której bezrobotnych jest najmniej.

W Powiatowym Urzędzie Pracy najczęściej zarejestrowanych jest osób w przedziale wiekowym 25-34 lat, którzy stanowią ok. 31% ogółu bezrobotnych. Osoby młode do 24 lat stanowią ok. 19% ogółu zarejestrowanych, natomiast osoby w wieku od 35-44 lat to ok.22%. Odnośnie czasu pozostania w rejestrze Urzędu Pracy dominują osoby zarejestrowane od 1-3 miesięcy. Minimalny wzrost osób zarejestrowanych powyżej 24 miesięcy pojawił się w roku 2014 i 2015. Rok 2015 przyniósł zmiany w strukturze osób bezrobotnych. Najliczniejszą grupę stanowią osoby, które pozostają w rejestrach osób bezrobotnych od 6-12 miesięcy.

Z gminy Tłuchowo według stanu na dzień 31.12.2020 r. zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lipnie były 234 osoby bezrobotne, co stanowi 5,03% ogółu mieszkańców. Znaczną grupę bezrobotnych bo, aż 67,52% stanowią kobiety. Osoby z prawem do zasiłku stanowią zaledwie 17,52 % ogółu bezrobotnych.

Zarejestrowani bezrobotni z gminy Tłuchowo w PUP w Lipnie w latach 2017 - 2020 r.

Rok	Liczba bezrobotnych		Liczba bezrobotnych z prawem do zasiłku	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
2017	252	159	44	24
2018	229	153	45	27
2019	220	143	31	15
2020	234	158	41	23

Źródło: PUP w Lipnie

Bezrobocie rejestrowane w gminie Tłuchowo wyniosło w 2020 r. 14,4% . Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców ok. 46,8% pracuje w sektorze rolniczym, ok.14,1% w przemyśle i budownictwie, a 13% w sektorze usługowym oraz 2,1% w sektorze finansowym. 188 osób wyjeżdża do pracy do innych gmin, a 58 przyjeżdża do pracy spoza gminy.

Gmina Tłuchowo to typowo rolnicza gmina, bez dużych zakładów przemysłowych. Istniejące na terenie gminy firmy działające głównie w usługach i branży budowlanej zatrudniają ok. 50 osób. W tej sytuacji w gminie Tłuchowo jest równie trudno o pracę, jak w całym powiecie. Władze gminy wspólnie z urzędem pracy podejmują działania, aby złagodzić ten problem, organizując prace doraźne i proponując różne formy aktywizacji zawodowej. Programy aktywizacji zawodowej uzupełniane są o prace społecznie użyteczne, roboty publiczne, prace interwencyjne, praktyki i staże zawodowe u pracodawców Z tej formy pomocy korzysta

przeciętnie ok. 30 osób. Ponadto osoby te włączane są sukcesywnie w działania aktywizujące w tym powrót na rynek pracy, poprzez uczestnictwo w projektach. W 2020 roku – 24 mieszkańców Gminy Tłuchowo zostało włączonych w projekt pn. „LGD -Dobrzyń Południe – aktywna społecznie i zawodowo w ramach którego uczestniczyli w aktywizacji społecznej (wszyscy) , kursach zawodowych- 8 os. Natomiast w stażach wzięło udział 7 osób z tego: 4 osoby podjęły 1 miesięczne zatrudnienie na umowę o pracę.

3) *Przemoc w rodzinie*

Przemoc w rodzinie to zjawisko zarówno osobiste, jak i społeczne. Może jej doświadczyć każdy, bez względu na miejsce zamieszkania, wykształcenie, status materialny czy społeczny. Przez stulecia panowało przyzwolenie na przemoc w rodzinie. Krzywdzenie najbliższych było usankcjonowane kulturowo, społecznie, a nawet prawnie. I choć z czasem zaczęły pojawiać się przepisy prawa, które miały chronić członków rodziny przed przemocą, to w wielu środowiskach nadal były zakorzenione stereotypy dotyczące ról w rodzinie, pozycji kobiety i dzieci. Badania „Ogólnopolska diagnoza problemu przemocy wobec dzieci” z 2012 roku, zrealizowane przez Fundację Dzieci Niczyje, pokazują, jak często dzieci są ofiarami przemocy. Ponad 20% dzieci doświadczyła w swoim życiu przemocy fizycznej i psychicznej ze strony swoich bliskich, 18% było świadkami przemocy domowej, a 6% doznało przynajmniej jednej poważnej formy zaniedbania. Specjaliści zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy uważają, że karane dziecko uczy się, że najskuteczniejszym sposobem rozwiązywania konfliktów jest przemoc i zastraszanie. Badania dowodzą też, że osoby, które w dzieciństwie były karane fizycznie, mają gorszą kondycję psychiczną niż osoby, wobec których takich kar nie stosowano.

W 2015 r. ogólną liczbę ofiar przemocy oszacowano na 97.501 osób, w tym 69.376 to kobiety, 17.392-małoletni, a 10.733 mężczyźni. Aż 76% kobiet doświadczających przemocy w rodzinie wskazuje, że ich partnerzy – sprawcy przemocy, nadużywają alkoholu. Według danych statystycznych Policji większość sprawców fizycznego lub psychicznego znęcania się nad członkami rodziny działa pod wpływem alkoholu lub innych środków psychoaktywnych. W obecnym stanie prawnym istnieje wiele uregulowań zarówno ustawowych, jak i szczególnych, które wpływają na coraz skuteczniejszą ochronę prawną osób doświadczających przemocy w rodzinie.

Podstawowym dokumentem regulującym kwestie przemocy w rodzinie jest Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Na podstawie tej ustawy zostało wydane Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. regulujące kwestie procedury „Niebieskie Karty”. Procedurę wszczynają przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, jeśli w trakcie prowadzonych przez siebie czynności służbowych lub zawodowych zaistnieje podejrzenie wystąpienia przemocy w danej rodzinie.

Każdy, kto zawodowo zajmuje się przemocą, podkreśla, że w Polsce od 2005 r., czyli od uchwalenia ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wiele się zmieniło na korzyść, bo wreszcie precyzyjnie ustalono, co jest przemocą. Dużo dobrego zrobiła kampania billboardowa o zupie, która była za słona. I dyskusja o przemocy seksualnej także w małżeństwie. Pierwszy raz zaczęto szeroko i poważnie dyskutować o przemocy psychicznej, tak trudnej do udowodnienia. To zmieniło świadomość sprawców i ofiar. Poza tym zmieniło się nastawienie służb mundurowych. Policyjna akcja „STOP przemoc w rodzinie” miała na celu zwrócenie uwagi społecznej na ten problem. Zmieniły się też procedury policyjne. Obecnie na interwencję domową przyjeżdża również policjantka.

Zgwałconą czy pobitą, też przesłuchuje kobieta. Do tego Niebieska Karta upowszechniła się i stanowi dobre narzędzie do walki z przemocą domową. Tylko z pomocą policji w 2015 r. wypełniono 75.495 Niebieskich Kart. Zmienia się też przyzwolenie społeczne na przemoc. Kiedyś, gdy rodzic na ulicy czy w sklepie szarpał dziecko, nikt nie interweniował. Dzisiaj od razu robi się raban i najczęściej ktoś wyciąga komórkę, żeby zadzwonić na policję. Jednak w dalszym ciągu 26% Polek nie zna żadnej organizacji pomagającej kobietom.

Od 2011 r. na terenie gminy Tłuchowo działa Zespół Interdyscyplinarny podejmujący działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele lokalnych instytucji, podmiotów i służb nastawionych na systemową współpracę i pomoc rodzinom, w których występuje przemoc. Zespół Interdyscyplinarny w stosunku do sprawców przemocy, którym założono „Niebieską Kartę” rozpoczął i prowadził procedurę w ich rodzinach.

Dane dotyczące działalności Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Tłuchowo w latach 2017 - 2020

Procedury	2017	2018	2019	2020
Liczba rozpoczętych przez ZI procedur „Niebieskie karty”	23	21	21	21
Ilość prowadzonych (kontynuowanych) przez ZI procedur „Niebieskie karty”	26	33	23	26
Liczba zakończonych przez ZI procedur „Niebieskie karty”	11	31	12	26

Źródło: GOPS Tłuchowo

W gminie Tłuchowo realizowany jest Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie przyjęte uchwałą Rady Gminy na lata 2016 – 2021, którego celem jest świadczenie pomocy prawnej, medycznej i psychologicznej. W ramach tych programów dzieciom i osobom dorosłym doświadczającym szkód ze strony osób nadużywających alkoholu oferowana jest również systemowa pomoc wyjścia z kryzysu. Pracownicy socjalni przybywają do miejsca zdarzenia na każde wezwanie. W sytuacjach stwierdzonej przemocy w rodzinie zarówno pracownicy socjalni, jak i policjanci pracują z rodziną w ramach procedury Niebieskiej Karty. W spotkaniach z pracującym w Punkcie Konsultacyjnym psychologiem-terapeutą osoby doświadczające przemocy otrzymują wsparcie psychologiczne, mogą też liczyć na pomoc medyczną, prawną oraz opiekę pracownika socjalnego z GOPS. Natomiast sprawcy przemocy motywowani są do podjęcia terapii w ramach programu dla osób nie radzących sobie z agresją.

4) *Rekomendowane działania*

Analiza powyższych danych pokazuje, że istotnymi czynnikami sprzyjającymi rozwojowi uzależnień są przede wszystkim przemoc i wykluczenie społeczne. Koniecznym staje się więc kontynuowanie polityki społecznej gminy, która przyczynia się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie poprzez różnorodne formy pomocy i kształcenie kompetencji społecznych wśród grup ryzyka oraz dostarczy osobom zagrożonym uzależnieniem podstawowe kompetencje umożliwiające reintegrację społeczną.

Szczególnie ważne jest kontynuowanie realizacji profilaktyki selektywnej skierowanych do grup szczególnie narażonych na uzależnienie tj. osób bezrobotnych, sprawców przemocy oraz osób wykluczonych społecznie.

Wskazane jest też objęcie pomocą terapeutyczną całej rodziny, w której występuje problem uzależnień poprzez kontynuowanie zatrudnienia psychologa-terapeuty w Punkcie Konsultacyjnym.

W okresie pandemii COVID-19 wskazane jest zwiększenie pomocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym i problemami przemocy. Szczególną opieką należy otoczyć dzieci z tych rodzin.

Bezpośrednie formy pomocy świadczone w placówkach leczenia uzależnień, punkcie konsultacyjnym są obecnie utrudnione dlatego należy w miarę potrzeb wprowadzać pracę zdalną obejmującą zarówno kontakty telefoniczne z możliwością świadczenia pomocy przez konsultantów, kontakty mailowe, a także możliwość rozmowy przez komunikatory internetowe.

3. DOSTĘPNOŚĆ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH

1) *Dostępność terytorialna*

Polityka alkoholowa wpływa na alkohol i problemy z nim związane za pomocą regulacji o charakterze reglamentacyjnym. Oznacza to, że używanie alkoholu jest prawnie i społecznie dozwolone, ale państwo, świadome szkód, jakie może on powodować, bierze na siebie odpowiedzialność za ograniczenie negatywnych konsekwencji i ingeruje w kwestie związane z dostępnością alkoholu. Prawo zezwala na handel alkoholem, ale chce w jakiś sposób utrudnić dostęp do niego. Alkohol nie jest takim samym towarem rynkowym, jak inne i nie podlega regułom wolnego rynku. Jest to zatem towar szczególny w porównaniu z innymi dostępnymi na rynku przede wszystkim ze względu na to, że jego używanie powoduje szkody społeczne, zdrowotne i ekonomiczne.

Część z zestawu środków reglamentacyjnych, za pomocą których państwo chce wpływać na kwestie alkoholowe, należy do wyłącznej właściwości samorządu gminnego.

W marcu 2019 roku na zlecenie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadzono szkolenie terenowe dla właścicieli oraz punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Realizacja szkolenia została wzbogacona anonimową ankietą, składającą się z 16 pytań, która miała na celu analizę postawy sprzedawców względem (między innymi) takich zagadnień jak:

- sprzedaż alkoholu i wyrobów tytoniowych osobom nieletnim,
- sprzedaż alkoholu w miejscu jego sprzedaży,
- awantury i bójki spowodowane przez osoby spożywające alkohol,
- kontroli sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych.

Pierwsze zagadnienie dotyczyło zakresu wiedzy na temat alkoholu zawartego w różnych trunkach, a pytanie brzmiało „czy alkohol zawarty w wódce jest bardziej groźny od tego w piwie. Na zadane pytanie odpowiedzi respondentów podzieliły się na wszystkie trzy odpowiedzi jednak najwięcej, aż 82 % było zdania, że alkohol zawarty w piwie nie jest mniej groźny. Kolejne pytanie dotyczyło kontroli dostępności alkoholu i wyrobów tytoniowych. Na pytanie o to, czy dostęp do tych produktów powinien być ograniczony i kontrolowany, większość respondentów odpowiedziała twierdząco- 94%, jednak 6% uważa, że produkty te mogą być sprzedawane bez kontroli. Zapytano także o spożywanie alkoholu w obrębie punktu, w którym respondenci pracują. Największa część respondentów deklaruje, że spożywanie alkoholu w obrębie sklepu nigdy się nie zdarza, jednak były i takie odpowiedzi z których wynikało, że takie sytuacje miały miejsce. Kolejne pytanie dotyczyło widoku osób pijących w miejscach publicznych, czy wg ankietowanych zmienił się on w przeciągu 10 lat.

Pośród badanych, 35% uważała, że widok osób pijących alkohol za częsty, 35% twierdzi wręcz przeciwnie, że osób tych jest mniej (30 %). Kolejny obszar badawczy dotyczył sprzedaży napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych osobom nieletnim. Na początek warto odnieść się do ogólnopolskich tendencji, które zostały ujęte w raporcie „Młodzież 2013” sporządzonym przez CBOS we współpracy z Krajowym Biurem ds. Przeciwdziałania Narkomanii. Według tegoż raportu rokrocznie wzrasta spożycie wina oraz wódki przez młodzież, przy czym nieznacznie spada spożycie piwa. Jeśli chodzi natomiast o palenie tytoniu, od kilku lat utrzymuje się ono na podobnym poziomie.

Chcąc zbadać powszechność prób zakupu alkoholu przez osoby niepełnoletnie zapytano sprzedawców, jak często zdarza się, że młody człowiek próbuje kupić alkohol. Wśród respondentów 29% twierdziło, że sytuacje, w których osoba nieletnia próbuje kupić alkohol nie zdarzają się nigdy, 59% respondentów deklaruje, że takie sytuacje mają miejsce, ale bardzo rzadko, zaś 6% twierdzi, że co najmniej raz w tygodniu nieletni próbują kupić alkohol.

Pośród badanych, 4 osoby wiedziały o przypadkach sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, pozostałe 13 osób takich przypadków nie zna.

Zapytano także sprzedawców o to, czy oni sami kontrolują sprzedaż alkoholu osobom nieletnim. Prawie wszyscy respondenci deklarowali, że zawsze sprawdzają dowód tożsamości młodym ludziom, którzy próbują kupić alkohol lub papierosy. Jedna osoba przyznała, że nie zawsze pamięta o tym obowiązku.

Podobnie sytuacja ma się ze sprzedażą osobie nieletniej, nigdy nie zdarzyło się to 17 osobom ankietowanym.

Mając na uwadze ogólnopolską skalę zjawiska, wydaje się być prawdopodobnym, że odpowiedzi na powyższe pytania, niekoniecznie odzwierciedlają stan faktyczny. Podanie nieprawdziwej odpowiedzi może być podyktowane strachem przed konsekwencjami nie tylko ze strony pracodawcy ale przede wszystkim skutkami prawnymi łamania obowiązującego prawa – zakazu sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim.

Zapytano również badanych, jak często zdarzają się incydenty związane z próbą zakupu wyrobów tytoniowych przez osoby niepełnoletnie. Odpowiedzi badanych były zróżnicowane. O tym, że sytuacje próby zakupu wyrobów tytoniowych przez nieletnich zdarzają się co najmniej raz w tygodniu lub rzadko mówi 59% respondentów, podczas gdy 35% twierdzi, że takie sytuacje nie mają miejsca w ogóle.

Na pytanie czy znane są badanym przypadki sprzedaży wyrobów tytoniowych osobom nieletnim – wszyscy respondenci zaprzeczyli takim sytuacjom.

Zapytano również o to, jak według sprzedawców funkcjonuje kontrola sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych w przestrzeni lokalnej.

Część badanych uważa, że kontrola sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych na terenie gminy działa bardzo dobrze lub dobrze (70%). Kontrolę sprzedaży jako „średnią” ocenia 24% badanych, a 6% - słabo.

Na zakończenie zapytano respondentów czy wiedzą, jakie działania służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych podejmują lokalne władze. Większość respondentów twierdzi, że zna takie działania – 76% udzieliło takiej odpowiedzi. Mając na uwadze wyniki raportu w 2021 roku zlecono przeprowadzenie szkolenia sprzedawców na terenie gminy wzbogacając moduł szkolenia o tzw. zakup kontrolowany.

Na terenie gminy Tłuchowo ustalono maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:

- dla napojów alkoholowych o zawartości:

- 1) do 4,5% alkoholu oraz piwa – 25 zezwoleń,
- 2) od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 20 zezwoleń,

3) powyżej 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 20 zezwoleń,
 oraz maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:

- dla napojów alkoholowych o zawartości:

- 1) do 4,5% alkoholu oraz piwa – 10 zezwoleń,
- 2) od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 5 zezwoleń,
- 3) powyżej 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 5 zezwoleń

Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w ostatnich dwóch latach przedstawia się następująco:

Rok 2020

Liczba punktów z napojami przeznaczonymi do spożycia								
Ogółem wszystkich punktów	poza miejscem sprzedaży				w miejscu sprzedaży			
	wg zawartości alkoholu				wg zawartości alkoholu			
	Razem	do 4,5 % oraz piwa	od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa	powyżej 18 %	Razem	do 4,5% oraz piwa	od 4,5 % do 18% z wyjątkiem piwa	powyżej 18 %
16	41	15	13	13	1	1	0	0

Rok 2021

Liczba punktów z napojami przeznaczonymi do spożycia								
Ogółem wszystkich punktów	poza miejscem sprzedaży				w miejscu sprzedaży			
	wg zawartości alkoholu				wg zawartości alkoholu			
	Razem	do 4,5 % oraz piwa	od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa	powyżej 18 %	Razem	do 4,5% oraz piwa	od 4,5 % do 18% z wyjątkiem piwa	powyżej 18 %
15	15	2	1	12	0	0	0	0

Źródło: UG Tłuchowo

Ilość wydanych zezwoleń w ostatnich dwóch latach przedstawia się następująco:

Ilość wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na rok:

X	2020	2021
Do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal)	1	33
Do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)	0	0
Razem	1	33

Źródło: UG Tłuchowo

Na terenie gminy Tłuchowo, podobnie jak w całym kraju ma również miejsce nielegalny obrót alkoholem, co potwierdzają dane policyjne, a który często jest trudny do wykrycia. Kwestia nielegalnego obrotu alkoholem była szczegółowo badana od strony zakupów w ogólnopolskich badaniach ankietowych zrealizowanych w 2003 r. Według tych badań w 2002 r. zakupu jakiegokolwiek napoju alkoholowego z nielegalnego źródła dokonało 6,4% badanych, a w 2003 r. - 6,3%. Można zatem przyjąć, że w okresie dzielącym oba badania praktycznie nie zmieniła się liczba klientów nielegalnego rynku napojów alkoholowych.

Oszacowanie ilości nielegalnego alkoholu podlegającego obrotowi na rynku, nie było możliwe przy okazji tego badania, gdyż jak wiemy pewna część nielegalnego alkoholu trafia do legalnej sieci sprzedaży i nie jest identyfikowalna przez kupujących jako nielegalna. W nielegalnych punktach sprzedaży, tzn. bez koncesji, sprzedawany może być też legalnie produkowany alkohol, np. piwo. Kwestia określenia legalności punktów sprzedaży też może niekiedy budzić wątpliwości – przeciętny konsument kupujący napój alkoholowy, na przykład w budce na bazarze, nie interesuje się zwykle czy sprzedawca posiada ważną koncesję na obrót kupowanym przez niego napojem alkoholowym, czy też sprzedaje go nielegalnie. Wyniki uzyskane poprzez wyżej wymienione badania stanowią zatem tylko pewne przybliżenie rozmiarów nielegalnego handlu alkoholem, i to w zasadzie tylko tej najłatwiej identyfikowalnej jego części dokonywanej na nielegalnym rynku detalicznym.

2) *Rekomendowane działania*

Przy podejmowaniu decyzji i wyborze priorytetowych kierunków działań w ramach lokalnej polityki wobec alkoholu należy wykorzystywać informacje, jakie dostarczają wyniki badań i brać pod uwagę postawy i oczekiwania społeczne.

Koniecznym staje się limitowanie punktów sprzedaży napojów alkoholowych i dostosowywanie ograniczeń w zakresie dostępności fizycznej alkoholu do potrzeb i specyfiki lokalnej społeczności, gdyż *„dostępność alkoholu ma wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei ma wpływ na rozpowszechnianie problemów. Wzrost liczby punktów sprzedaży, przedłużanie godzin ich otwarcia, samoobsługa prowadzi do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności do jej spadku”*.

Oczekiwania społeczne pokazują, że nie ma zgody na zwiększanie limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy.

Prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z art.18 ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w celu zapewnienia legalnego i odpowiedzialnego sposobu prowadzenia obrotu napojami alkoholowymi.

4. SPOŻYWANIE NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH

1) *Młodzież*

Problemy wynikające z picia alkoholu przez młodzież stanowią obecnie jedną z najważniejszych kwestii społecznych, przed którą stanęły rządy wielu krajów europejskich, w tym również Polski. Zjawisko to ma istotny wpływ zarówno na poczucie bezpieczeństwa społecznego (wzrasta liczba nieletnich nietrzeźwych sprawców przestępstw, ale również nieletnich nietrzeźwych ofiar), ogólny stan zdrowia młodych Europejczyków, zdolność do konkurencji na coraz bardziej wymagającym rynku pracy, a także na relacje interpersonalne z rówieśnikami i środowiskiem rodzinnym.

Na podstawie raportów z badań społecznych wynika, że młodzież w zdecydowanej większości sięga po napoje alkoholowe przed pełnoletniością. Próby picia alkoholu ma za sobą ok. 84 % gimnazjalistów z klas trzecich i ok.96 % uczniów klas drugich szkół średnich. Konsumentów alkoholu zdefiniowano jako osoby, które piły jakiegokolwiek napoje alkoholowe

w czasie ostatnich 12 miesięcy przed badaniem. Do tej grupy należy ok. 72 % uczniów młodszych i ok. 93 % uczniów starszych.

Analizując wskaźnik picia w czasie ostatnich 12 miesięcy w poszczególnych edycjach badania w grupie młodzieży młodszej, można zaobserwować trend wzrostowy w latach 1995-2003, następnie od roku 2007 spadek, największy w latach 2011-2015. Wśród młodzieży starszej po gwałtownym wzroście w latach 1989-2000 zaobserwowano zatrzymanie się tendencji wzrostowej i tzw. stabilizację. Należy jednak zwrócić uwagę na wzrastającą liczbę pijących dziewcząt. Wskaźniki spożywania alkoholu przez dziewczęta dążą dorównania się ze wskaźnikami osiąganymi przez chłopców. Trend zacierania się różnic między chłopcami i dziewczętami jest szczególnie widoczny w roku 2015 w porównaniu do lat poprzednich. W latach ubiegłych różnice między chłopcami, a dziewczętami wynosiły od 6,3% w 2007 roku do 14,3% w 1999 roku. Obecnie ta różnica to zaledwie 3,1%.

Wysoki odsetek badanych przynajmniej się do przekraczania progu nietrzeźwości. Stanu silnego upojenia alkoholem doświadczyło kiedykolwiek w życiu ok. 37 % gimnazjalistów i ok. 64 % uczniów starszych. W czasie ostatnich 30 dni przed badaniem upiło się 12 % młodszych i 20% starszych uczniów. Przy czym w przypadku młodszej grupy wskaźniki spadły a grupie młodzieży starszej niewielkie zmiany można zinterpretować jako stabilizację.

Alkoholem najbardziej popularnym wśród młodzieży jest piwo. Po ten rodzaj alkoholu najczęściej sięgali uczniowie w obydwu grupach wiekowych. Po ten rodzaj alkoholu sięgnęło ok. 45% uczniów gimnazjum i 75% uczniów starszych. Drugim rodzajem alkoholu pod względem popularności jest wódka. Sięgnęło po nią ok. 33 % uczniów młodszych i ok. 58% uczniów starszych.

Według badanej grupy młodzieży dostępność do napojów alkoholowych jest duża. Blisko połowa (47,6%) 15-16- latków uznała za bardzo łatwe do zdobycia piwo, w przypadku wina takiej odpowiedzi udzieliło 36,6% uczniów, a w odniesieniu do wódki 34,2%. Uczniowie starsi w 76,2 uznali za bardzo łatwy dostęp do piwa, w 69,7% dostęp do wina i w 67,5% dostęp do wódki.

Tak więc większość młodzieży nie ma trudności z dostępem do alkoholu, nawet tego wysokoprocentowego mimo, że sprzedawanie i podawanie alkoholu osobom niepełnoletnim jest przestępstwem.

2) *Dorośli*

Według Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 25% dorosłych Polaków sięga po alkohol co najmniej raz w tygodniu (38% mężczyzn i ok. 10% kobiet). Grupa osób najczęściej pijących stanowi 7,3 % konsumentów napojów alkoholowych i spożywa 46,1% całego wypijanego alkoholu. Grupa osób mało pijących stanowi 46,9% konsumentów alkoholu wypija 4,9% całości spożywanego alkoholu. Polacy najczęściej piją napoje alkoholowe w domu (65%), u znajomych, przyjaciół, rodziny (24%) i na świeżym powietrzu (12%) . Znacznie rzadziej deklarują konsumpcje alkoholu w pubach (8%), restauracjach (5%), klubach i dyskotekach (4%). Spożycie alkoholu jest powiązane z poziomem wykształcenia i wiekiem – im wyższe wykształcenie, tym mniejszy udział abstynentów, oraz im więcej lat, tym mniej pijących alkohol.

Z badań Instytutu Psychiatrii i Neurologii wynika, że w Polsce 11,9% dorosłej populacji nadużywa alkoholu, w tym uzależnionych jest 2,4% populacji. Najwięcej uzależnionych skupia się w populacji mężczyzn 40-49 lat (27,2%), a wśród kobiet 30-39 lat (5,7%).

Spożywanie alkoholu jest jednym z głównych czynników ryzyka utraty zdrowia populacji. Z jego używaniem wiąże się ponad 200 chorób i urazów. Jest też jedną z głównych przyczyn przedwczesnych zgonów, zwłaszcza w populacji mężczyzn. W 2013 r. w Polsce liczba zgonów związanych bezpośrednio i pośrednio z używaniem alkoholu wyniosła ponad 10 tys. Konsumpcja alkoholu przez kobiety w ciąży ma bardzo istotne znaczenie dla ich dzieci

w okresie płodowym. Ekspozycja płodu na alkohol niesie bardzo poważne ryzyko wystąpienia zaburzeń psychicznego i fizycznego rozwoju w późniejszym okresie, tj. Spektrum Alkoholowych Uszkodzeń Płodu (FASD). Szacuje się, że FASD dotyczy od 2 do 5% dzieci.

Z kolei najczęstsze uszkodzenie, tj. Alkoholowy Zespół Płodowy (FAS) dotyczy o 0,3 do 1% nowo narodzonych dzieci. W 2014 r. urodziło się w Polsce od 1128 do 3760 dzieci z FAS. Wprawdzie kobiety piją mniej od mężczyzn, jednak spożycie wśród nich rośnie. Najwięcej alkoholu piją kobiety w wieku 18-29 lat i 30-39 lat, a więc w potencjalnym okresie rozrodczym. W badaniach realizowanych na zlecenie PARPA aż 33% kobiet w wieku prokreacyjnym przyznało, że będąc w ciąży piło alkohol.

Alkohol jest czynnikiem sprzyjającym wypadkom komunikacyjnym i utonięciom. W 2015 roku uczestnicy ruchu drogowego będący pod działaniem alkoholu spowodowali 2211 wypadków (6,7% ogółu), w których zginęło 318 osób (10,8%), a rannych zostało 2535 osób (6,4%). W odniesieniu do ogólnej liczby wypadków, kierujący pod działaniem alkoholu stanowili 5,8%.

W 2014 r. utonęło (zgodnie z danymi KGP) 646 osób. W grupie tej 157 osób tj. 24,3% znajdowało się w stanie nietrzeźwości.

Alkohol jest też tłem wielu przestępstw. W 2014 r. nietrzeźwe osoby dorosłe stanowiły większość wśród podejrzanych o popełnienie zabójstwa (82,5%), spowodowanie uszczerbku na zdrowiu (64,3%), udział w bójce lub pobiciu (76,8%), zgwałcenie (67,5%), rozbój – kradzieże i wymuszenia – (65,7%), uszkodzenie rzeczy (74,2%) oraz przestępstwa przeciwko funkcjonariuszom publicznym (84%).

W 2020 r. w gminie Tłuchowo odnotowano ogółem 27 przestępstw. Na 1000 mieszkańców przypadało 16,27 różnego rodzaju przestępstw. Jest to mniej niż w województwie kujawsko-pomorskim i znacznie mniej niż w Polsce. Wskaźnik wykrywalności przestępstw w naszej gminie w 2020 r. wyniósł ogółem 76,60% i jest porównywalny do wskaźnika w woj. Kuj.-pomorskim i Polsce. Odnotowano, że na 1000 mieszkańców 11 były to przestępstwa kryminalne, 7,14 przestępstwa przeciwko mieniu, 2,42 przestępstwa drogowe, 2,26 o charakterze gospodarczym oraz 0,46 przestępstwa przeciwko życiu zdrowiu.

Przestępstwa i wykroczenia popełnione przez mieszkańców gminy Tłuchowo będących pod wpływem alkoholu w latach 2017-2020:

Rodzaj przestępstwa i wykroczenia	2017	2018	2019	2020
Liczba interwencji domowych w związku z nadużyciem alkoholu	76*	57	126	25
Liczba podejrzanych o popełnienie przestępstw w związku z alkoholem	10	18	10	27
Liczba sprawców przemocy pod wpływem alkoholu	8	10	18	7
Ilość sporządzonych wniosków na sprawców wykroczeń popełnionych pod wpływem alkoholu	23	2	2	19
Liczba osób odwiezionych do jednostki Policji	25	31	31	22
Liczba osób nietrzeźwych odwiezionych do domu	3	18	8	10
Liczba osób nietrzeźwych odwiezionych na oddział detoksykacyjny	0	4	0	0
Liczba wykrytych przypadków posiadania lub handlu narkotykami	1	0	0	1

Liczba wykrytego handlu nielegalnym alkoholem	0	0	0	0
Ilość wszczętych postępowań w związku z ujawnionymi przypadkami prowadzenia pojazdów w stanie nietrzeźwym.	10	8	5	16

Źródło: Policja w Tłuchowie *w latach 2016-2019 podane zostały wszystkie interwencje Policji wobec osób będących pod wpływem alkoholu

Z analizy powyższych danych wynika, że znacznie zmalała liczba interwencji domowych w związku z nadużyciem alkoholu. Wniosków na sprawców wykroczeń popełnionych pod wpływem alkoholu złożono znacznie więcej w porównaniu do 2019 r. Wzrosła także liczba podejrzanych o popełnienie przestępstw w związku z nadużywaniem alkoholu. Liczba osób odwiezionych do domu także wzrosła z 8 osób w 2019 r. do 10 osób w 2020 natomiast zmalała liczba osób odwiezionych do jednostki Policji z 31 osób w 2019r. do 22 osób w 2020r. Nietrzeźwych na oddział detoksykacyjny nie odwożono. W analizowanym okresie odnotowano 1 przypadek posiadania lub handlu narkotykami. Jednak nadal osoby będące pod wpływem alkoholu prowadzi pojazdy o czym świadczy wzrost ilości wszczętych postępowań w związku z ujawnionymi przypadkami prowadzenia pojazdów w stanie nietrzeźwości z 5 wniosków z 2019 r. do 16 wniosków w 2020 roku.

3) *Rekomendowane działania*

Na podstawie powyższych informacji można zauważyć, że poziom spożycia alkoholu jest nadal wysoki. Potrzebne są zatem bardziej aktywne działania związane z ograniczeniem dostępności do alkoholu, szczególnie młodzieży, w celu opóźnienia wieku inicjacji alkoholowej. Konieczne wydają się takie rozwiązania, które będą służyć zmniejszeniu szkodliwej konsumpcji alkoholu poprzez ograniczanie jego dostępności i zwiększanie społecznej świadomości zagrożeń związanych z piciem alkoholu.

W związku z powyższym rekomenduje się zintensyfikowanie dedykowanych działań i programów profilaktycznych dla młodzieży (szczególnie dziewcząt) i dorosłych (szczególnie młodych kobiet) oraz udział w ogólnopolskich i lokalnych kampaniach społecznych związanych z tematyką alkoholową.

Należy kontynuować wszelkie działania informujące poprzez dystrybucję broszur, ulotek i programów profilaktycznych skierowanych do jak największej liczby odbiorców, w tym do ludzi młodych, aby uzyskały jak największą wiedzę na temat szkodliwości nadużywania alkoholu. Wskazane jest również podejmowanie działań zmierzających do zmiany nawyku konsumpcji alkoholu, w szczególności w miejscach publicznych objętych zakazem spożywania alkoholu. Ważnym elementem środowiskowych działań profilaktycznych winno być kontynuowanie szkolenia sprzedawców alkoholu w celu dobrego przygotowania do radzenia sobie z próbami zakupu alkoholu przez nieletnich oraz kontrola realizowania przez nich zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

5. UŻYWANIE NARKOTYKÓW

1) *Młodzież*

Badania ESPAD przeprowadzone w 2019 r. pokazują, że wśród uczniów klas młodszych (15-16 lat) na pierwszym miejscu pod względem rozpowszechniania eksperymentowania znajdują się marihuana i haszysz (21,4,0%) a na drugim leki uspokajające i nasenne bez przepisu lekarza (15,1%). Wśród uczniów klas starszych(17-18 lat) na pierwszym miejscu również znajdują się marihuana i haszysz (37,2%). Leki uspokajające i nasenne także ulokowały się na drugim miejscu (18,3%). Wśród gimnazjalistów na trzecim miejscu znalazły

się substancje wziewne (8,6%), a na czwartym leki przeciwbólowe w celu odurzania się (6,6%), a na dwóch kolejnych – LSD lub inne halucynogeny (3,2%) oraz amfetamina (4,2%). W starszej grupie na trzecim miejscu znajdują się substancje wziewne (6,9%) a na czwartym amfetamina (4,7%) a na dwóch kolejnych – leki przeciwbólowe w celu odurzania się (5,9%) oraz LSD lub inne halucynogeny (4,2%) Wśród gimnazjalistów co najmniej trzyprocentowe rozpowszechnienie osiągnęły jeszcze kokaina (2,9%), ekstazy (3,3%), oraz grzyby halucynogenne anaboliczne (2,3%).

Należy zwrócić uwagę na bardzo niskie (2 - 3%) rozpowszechnienie używania narkotyków w zastrzykach. Natomiast szczególny niepokój budzić powinien dość znaczny odsetek młodzieży eksperymentującej z alkoholem w połączeniu z lekami (5,3%) w młodszej grupie i 6,9%) w starszej.

Wyniki badań wskazują na znacznie niższy poziom rozpowszechniania używania substancji nielegalnych, niż legalnych, szczególnie alkoholu i tytoniu. Większość badanych nigdy nie sięgała po substancje nielegalne. Wśród tych, którzy mają za sobą takie doświadczenia większość stanowią osoby, które co najwyżej eksperymentowały z marihuaną lub haszyszem. Za wskaźnik aktualnego używania substancji przyjmuje się zwykle używanie danej substancji w okresie 12 miesięcy poprzedzających badanie. W badaniu z 2019 r. lista substancji, których używanie w czasie ostatnich 12 miesięcy podlegało badaniu została znacznie zmieniona. Marihuany lub haszyszu w czasie ostatnich 12 miesięcy przed badaniem używało 16,7% uczniów z młodszej grupy i 29,6% - ze starszej. Substancje wziewne aktualnie używało 4,5% gimnazjalistów i 2,1% uczniów ze szkół ponad gimnazjalnych, zaś ekstazy 2,3% z pierwszej grupy i 3,6% - z drugiej.

Uczniowie wcale nie potrzebują narkotyków, by znaleźć się w odmiennym stanie świadomości. Wystarczą leki wydawane bez recepty. Takie doświadczenia przynajmniej raz w życiu stały się udziałem 15,5% uczniów gimnazjów i 16,8% ze szkół ponad gimnazjalnych. Od 1 lipca 2016 r. weszły w życie nowe przepisy. Dzięki nim osoby handlujące dopalaczami wpisanymi na listę substancji zakazanych będą podlegały karom tak samo surowym jak handlarze narkotyków. Nim nowe przepisy weszły w życie, większość internetowych sklepów robiła masowe wyprzedaże i atrakcyjne promocje, aby pozbyć się towaru i od 1 lipca wprowadzić nowy asortyment. Ta zmasowana promocja przyczyniła się niewątpliwie do nagłej fali zatruc dopalaczem o nazwie „Mocarz”. Zapewne młodzież z terenu naszej gminy też była w posiadaniu wiedzy na ten temat. Dlatego też gmina Tłuchowo w 2016 roku włączyła się w opracowanie i wydanie komiksu pn. „Mocarz”, który otrzymali uczniowie klas drugich i trzecich gimnazjum. Ponadto corocznie organizowano także dla uczniów klas VII i VIII szkolenia nt. „Nowe narkotyki (dopalacze)”.

Na terenie gminy w 2019 roku nie odnotowano przypadku udzielenia pomocy narkomanowi i jego rodzinie.

2) *Dorośli*

Z badań wynika, że ok. 35% dorosłych używało w swoim życiu przynajmniej jeden raz jakiegoś nielegalnego środka odurzającego. Najbardziej dostępnym nielegalnym środkiem odurzającym według badanych jest marihuana. Około 37,55% osób badanych uznało, że zdobycie jej byłoby dla nich zadaniem dość łatwym. Za karaniem narkomanów opowiedziała się ponad połowa ankietowanych (54,1%), natomiast przeciwnego zdania było (37,8%). Jedynie 8,1% udzieliło odpowiedzi „nie wiem”. Większość badanych zdaje sobie sprawę, że problem sięgania po narkotyki nie dotyczy wyłącznie osób ze środowisk patologicznych, a wręcz przeciwnie. Wśród dorosłych większym problemem jest uzależnianie się od leków. Zdaniem Ministerstwa Zdrowia, faktyczna skala tego zjawiska jest trudna do określenia, bo liczba zatruc jest niewielka, a dostępność leków – powszechna. Wprawdzie pracownicy aptek mogą odmówić wydania produktu leczniczego, jeżeli może zagrażać życiu lub zdrowiu

pacjenta, ale jak to stwierdzić w wypadku np. zwykłego syropu na kaszel lub kropli walerianowych i.t.p. Występowanie uzależnienia od leków zaobserwowano w ok. 18% badanych gospodarstw domowych.

Na terenie gminy Tłuchowo nie zdiagnozowano w ostatnim okresie występowania problemu uzależnień od narkotyków i innych środków psychoaktywnych wśród osób dorosłych.

3) *Handel narkotykami*

Z uzyskanych informacji od Policji wynika, że w chwili obecnej na terenie gminy odnotowano jeden przypadek handlu / posiadania narkotyków. Obecnie handel środkami psychoaktywnymi odbywa się głównie przy użyciu środków komunikacji takich, jak telefon komórkowy i Internet.

4) *Rekomendowane działania*

Nie daje się zauważyć cech, które szczególnie uodparniałyby grupy społeczne na narkotyki i inne nielegalne środki psychoaktywne. Można natomiast zauważyć ogólny brak rzetelnej wiedzy wśród rodziców i opiekunów o problematyce narkotykowej. Koniecznym zatem staje się rozpoznawanie sytuacji lokalnej w celu zapobiegania rozpowszechniania nielegalnych substancji psychoaktywnych. W związku z tym celowe jest upowszechnianie centralnie opracowanych wzorców i programów działania w celu zaspokojenia zapotrzebowania na informację zarówno wśród młodzieży, jak i dorosłych mieszkańców gminy. Istotnym jest utrzymanie działań profilaktycznych o tematyce narkotykowej polegających na organizowaniu szkoleń i warsztatów dla rodziców i nauczycieli.

Każdy chciałby chronić siebie i swoich bliskich od niebezpieczeństwa. Dlatego szanse na skuteczne przeciwdziałanie zagrożeniom społecznym trzeba szukać w ludziach. Każdy z nas może mieć wpływ na to co się dzieje w jego najbliższym otoczeniu w kwestii zapobiegania nadużywania substancji psychoaktywnych, choćby przez włączanie się do realizacji programów profilaktycznych, tak jak to miało miejsce w przypadku ogólnopolskiej kampanii „Szukaj porozumienia ze swoim dzieckiem”. Należy zatem kontynuować udział społeczności lokalnej w podobnych programach czy to o zasięgu ogólnopolskim, czy lokalnym. Prowadzone programy profilaktyczne umożliwią większy dostęp do informacji o instytucjach zajmujących się problematyką uzależnień oraz osób mogących udzielić fachowej pomocy. Z obserwacji wynika, że jest duże zainteresowanie tą problematyką i duże zapotrzebowanie na materiały, takie jak broszury i ulotki, które szybko znajdują swoich odbiorców. Jednak działania państwa od lat w tym temacie mają charakter akcyjny. Można odnieść wrażenie, że poważną debatę na temat narkomanii zepchnięto na margines, a ślad za tym także poważne działania. W dalszym ciągu nie można wymienić choćby jednego programu w telewizji informującego o problemach związanych z narkomanią i innych uzależnieniach psychoaktywnych, edukacyjnego dla rodziców i dzieci, który byłby nadawany w miarę systematycznie. Programy telewizyjne i akcje o zasięgu ogólnokrajowym mają większą siłę oddziaływania i są bardziej skuteczne niż nawet bardzo dobre akcje lokalne.

6. DZIAŁANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Jednym z głównych działań gminnej komisji jest kontakt z osobą z problemem alkoholowym w dialogu motywującym (DM) polegającym na zachęcaniu jej do podjęcia terapii. Celem kontaktu w dialogu motywującym jest praca w kierunku motywowania osoby do zmiany sposobu życia, a nie do natychmiastowego zaprzestania picia. To jest często oczekiwanie nierealne. Zmiana stylu picia będzie wynikała z chęci zmiany stylu życia. Zatem nie przekonujemy klienta, że ma problem. Najpierw trzeba się dowiedzieć, dlaczego jest niechętny odstawieniu alkoholu. Dialog motywujący to określony styl komunikowania się

z drugą osobą oparty na podejściu humanitarnym. To skoncentrowany na osobie, oparty na współpracy sposób prowadzenia klienta w kierunku zmiany. Twórcami tego nowatorskiego podejścia, którego skuteczność jest poparta setkami badań naukowych prowadzonych na świecie są – prof. William Miller i prof. Stephen Rollnick.

W okresie od stycznia do września 2021 roku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA) w Tłuchowie wpłynęło 20 wniosków o interwencję i pomoc w związku z problemem alkoholowym w rodzinie. Wnioski w 9 przypadkach złożyli Policjanci z Posterunku Policji w Tłuchowie, w 3 przypadkach wnioski złożyła przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w 3 przypadkach członkowie rodziny, w 2 przypadkach pracownicy socjalni oraz 3 zgłoszenia były anonimowe. Postępowanie w w/w sprawach polegało na wzywaniu osób uzależnionych na posiedzenie Gminnej Komisji na rozmowy motywujące, a w przypadkach gdy zachodziła taka potrzeba kierowano osoby na spotkania z psychologiem lub terapeutą w punkcie konsultacyjnym działającym w każdą środę tygodnia przez w/w specjalistów z Ośrodka Terapii Uzależnień CEDR z Mokowa.

Od marca 2021 r. posiedzenia Gminnej Komisji z udziałem osób zaproszonych na rozmowy odbywały się zgodnie z wytycznymi ustawy z dnia 02 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 poz. 374 ze zmianami).

Mimo wprowadzonych restrykcji związanych z pandemią, w okresie od stycznia do września 2021 r. do Punktu zgłosiło się 60 osób, którym specjaliści udzielili 117 porad, w tym: 21 porad udzielonych przez psychologa oraz 96 porad udzielonych przez terapeutę uzależnień. Przez pewien czas specjaliści pracowali zdalnie udzielając porad telefonicznie, a jak było to możliwe osoby mogły się umawiać na spotkania w Punkcie. Obecnie istnieje możliwość pracy bezpośrednio z osobą. W terapii uczestniczyły zarówno osoby uzależnione jak i współuzależnione, w tym także osoby dotknięte przemocą w rodzinie. Ponadto do Punktu Konsultacyjnego zgłaszały się osoby chcące zdobyć informacje o możliwościach uzyskania pomocy w zakresie uzależnień i przemocy domowej. Osoby w stosunku, do których wpłynęły wnioski zapraszano na posiedzenia Komisji. Niektórzy, pomimo wielokrotnych zaproszeń nie stawiali się ani na rozmowy z członkami Komisji, ani do Punktu Konsultacyjnego. Sprawy osób nie wykazujących jakiegokolwiek chęci podjęcia współpracy z gminą komisją i stosujących przemoc kierowano do Sądu.

Od stycznia do września 2021 r. GKRPA w sprawie 4 osób złożyła wnioski do Sądu Rejonowego w Lipnie o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu. Wszystkie wnioski były poprzedzone opiniami biegłych sądowych (psychologa oraz psychiatry).

W pierwszym półroczu 2021 roku zajęcia świetlicowe prowadzono on-line z uwagi na ograniczenia związane z występowaniem COVID-19 jak również z decyzją Wojewody Kujawsko- Pomorskiego o zawieszeniu zajęć w świetlicach do odwołania. Dzieci z rodzin zagrożonych alkoholizmem zostały objęte bezpłatnym dożywianiem w szkołach, do których uczęszczają. W analizowanym okresie dofinansowano telefon dla ofiar przemocy „Niebieska Linia” zgodnie z zawartym porozumieniem. Wzorem lat ubiegłych w 2021 roku Gmina Tłuchowo włączyła się wzorem lat ubiegłych w udział w kampanii „Zachowaj Trzeźwy umysł” w ramach której zakupiono ½ pakietu materiałów promujących kampanię przeciw uzależnieniom. W czerwcu 2021 r. włączono się w zorganizowanie obchodów Dnia Dziecka na terenie szkół do których uczęszczają dzieci. Ponadto Gmina włączyła się także w akcję związaną z popularyzowaniem profilaktyki zdrowia psychicznego podczas pandemii biorąc udział w wydaniu Poradnika Zdrowia Psychicznego zawierającego wszelkie informacje dostępu do Punktu Konsultacyjnego oraz Komisji Rozwiązywania

Problemów Alkoholowych. Gmina Tłuchowo także włączyła swój udział w projekcie pn. „Ograniczenie dostępności do alkoholu nieletnim” celem nieodpłatnego otrzymania materiałów edukacyjnych dla sprzedawców napojów alkoholowych, które to materiały stanowią wsparcie w przestrzeganiu prawa i ułatwiają sprzedawcom zwracanie uwagi na wiek kupujących. W lipcu 2021 roku przeprowadzono także szkolenie sprzedawców wraz z zakupem kontrolowanym „Tajemniczy Klient” po którego zrealizowaniu sporządzono Raport na podstawie przebiegu akcji „Tajemniczy klient” i szkolenia terenowego. Sporządzenie raportu było poprzedzone dwukrotnym przeprowadzeniem badania jakości obsługi w punktach sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Tłuchowo oraz przeprowadzenie szkolenia. Badanie realizowane było metodą Mystery Client. Wnioski z przeprowadzonego badania były takie, że sprzedawcy nadal nie do końca zwracają uwagę na to komu sprzedają alkohol tj. nie potwierdzają wieku osoby młodo wyglądającej z dokumentem tożsamości, zdarza się, że osoby proszone o okazanie dokumentu tłumaczyły, że ma go w samochodzie lub pozostawiła w domu, a mimo to kupiły alkohol. W czerwcu 2021 roku zakupiono dla wszystkich uczniów szkół podstawowych na terenie Gminy Tłuchowo spektakle profilaktyczne; razem pięć spektakli dostosowanych tematycznie do grup wiekowych uczniów. Poza tym do pracy nauczycieli z uczniami zakupiono, także kurs on line pn. „Lepiej przeżyj- w ocenie nałogów i uzależnień”- 23 filmy poglądowe dostępne do pracy z dziećmi i młodzieżą oraz 4 filmy sieciowe interaktywne z możliwością publikacji na stronach internetowych szkół, Urzędu Gminy, a także z możliwością rozesłania ich do rodziców.

W ramach działań informacyjnych pozyskiwano ulotki i broszury informujące o skutkach nadużywania alkoholu, tytoniu i substancji psychoaktywnych w celu rozdysponowania ich wśród społeczeństwa celem pozyskania większej wiedzy.

IV. GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA GMINY TŁUCHOWO NA 2022 ROK

1. WPROWADZENIE

Pandemia COVID-19, izolacja i konieczność pracy i nauki zdalnej wywarła duży wpływ na zdrowie całego społeczeństwa.

Cechą sytuacji kryzysowej, jak obecna epidemia, jest to, że przychodzi nagle, zastaje nas nieprzygotowanych. Jest to sytuacja niezwykle trudna i obciążająca dla osób, które ponoszą dużą odpowiedzialność z racji pełnionych funkcji administracyjnych czy społecznych. Muszą bardzo szybko podejmować decyzje, a jednocześnie brakuje wyników badań, na których można by się oprzeć w diagnozowaniu dynamicznie zmieniającej się sytuacji.

Reagowanie kryzysowe wymaga szybkich decyzji i odejścia od normalnego trybu długotrwałych konsultacji. Wymaga także odwagi do wzięcia odpowiedzialności za działania, które uważa się za słuszne. Wykorzystanie nowych programów profilaktycznych opracowanych w czasie pandemii albo starych programów ale dostosowanych do działań online nie daje gwarancji, że program będzie skuteczny. Przeprowadzenie miarodajnych badań wymaga czasu. W sytuacji kryzysu czas jest tym zasobem, którego nie ma. Gdy jest kryzys trzeba działać tu i teraz. Nie można czekać na wyniki badań ewaluacyjnych, które mogą pojawić się wiele miesięcy po jego zakończeniu.

Dlatego szczególnie cenne wskazówki przydatne przy opracowywaniu programu, zawierają zamówione przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów alkoholowych eksperckie analizy na temat potrzeb i zaleceń dotyczących działań w zakresie profilaktyki używania

substancji psychoaktywnych oraz innych problemów dzieci i młodzieży w czasie epidemii COVID-19 opracowane przez Instytut Profilaktyki Zintegrowanej.

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, że większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowanych na poziomie samorządu gminy, która na mocy ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U.2021, poz. 1119) uzyskała kompetencję do rozwiązywania problemów alkoholowych w społeczności lokalnej.

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy, realizowanych na podstawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Tłuchowo, uchwalanego corocznie Uchwałą Rady Gminy. Program ten stanowi integralną część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Tłuchowo na lata 2017-2023.

Rok 2022 będzie kolejnym rokiem realizacji programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w sytuacji, która bardzo zmieniła realia naszego życia codziennego i pracy. Jest kontynuacją wielu działań zainicjowanych w latach poprzednich oraz realizacji programów dostosowanych do pracy w warunkach pandemii. W sytuacji kryzysu przekonujemy się, że o dobrej profilaktyce decyduje nie tylko jakość programów ale też doświadczenie współpracy, wzajemne zaufanie a zarazem duże zaangażowanie wszystkich środowisk.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii określa zakres i formę realizacji zadań wynikających z ustaw. Jego nadrzędnym celem jest, tworzenie spójnego systemu działań profilaktycznych i naprawczych, zmierzających do:

- zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
- zmniejszenia rozmiarów problemów, które aktualnie występują,
- zwiększenia zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.

Rada Gminy Tłuchowo dostrzegając poważne problemy i zagrożenia dla społeczności lokalnej wynikające z nadużywania alkoholu oraz spożywania alkoholu w niewłaściwych okolicznościach przyjmuje niniejszy program jako wytyczną wiążącą władzę i podległe jednostki organizacyjne przy podejmowaniu działań mających na celu zapobieganie i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii na terenie Gminy Tłuchowo.

2. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1) *Autorzy programu:*

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

2) *Koordynatorzy programu:*

Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

3) *Czas realizacji programu:*

Od 01 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku.

4) *Odbiorcy programu:*

- w zakresie zapobiegania alkoholizmowi i przeciwdziałaniu narkomanii: dzieci i młodzież szkół podstawowych, rodzice, nauczyciele, reprezentanci innych grup społecznych,
- w zakresie pomocy specjalistycznej: osoby mające czynny kontakt z alkoholem, tytoniem, nielegalnymi środkami psychoaktywnymi i osoby współuzależnione.

5) *Cel programu:*

- * zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych na terenie gminy oraz zmniejszanie rozmiarów już istniejących,
- * zmiana postaw i postępowania członków społeczności lokalnej wobec problemów alkoholizmu, uzależnienia od tytoniu i narkomanii,
- * zmniejszanie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym i narkotykowym,
- * zwiększanie wiedzy młodzieży i dorosłych w zakresie choroby alkoholowej, i innych uzależnień,
- * promowanie postaw społecznych ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień od alkoholu, tytoniu i środków psychoaktywnych,
- * tworzenie bazy materialnej , organizacyjnej i merytorycznej dla realizacji programu,
- * realizacja ustaw o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, narkomanii i innych wymienionych we wstępie.

6) *Instytucje i organizacje pozarządowe - współrealizatorzy programu:*

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Gminny Ośrodek Kultury
- Placówki oświatowe na terenie Gminy Tłuchowo
- Komisja Oświaty ,Kultury i Spraw Socjalnych
- Zespół Interdyscyplinarny
- Kluby sportowe
- Posterunek Policji w Tłuchowie
- Sąd Rejonowy w Lipnie
- NZOZ w Lipnie, OZ „ARSMED” w Tłuchowie
- Towarzystwo Przyjaciół i Rozwoju Gminy Tłuchowo
- Rady Sołeckie
 - Kościoł i inne związki wyznaniowe prowadzące swoje statutowe działania na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałaniu narkomanii i innym uzależnieniom
- Inne podmioty, których działalność służy rozwiązywaniu problemów uzależnień.

3. ZADANIA WŁASNE GMINY

1) *Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.*

Szacuje się, że uzależnienie od alkoholu występuje u około 600 tys. osób w Polsce, zaś osób pijących alkohol ryzykownie i szkodliwie na ok. 2,5 mln. Alkoholizm jest chorobą społeczną, której konsekwencje dotyczą nie tylko osób uzależnionych, ale także członków ich rodzin i środowisk społecznych.

Na mocy artykułu 21 ust.1 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U. z 2021 , poz.1119) leczenie osób uzależnionych od alkoholu odbywa się w podmiotach leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia stacjonarne i całodobowe oraz ambulatoryjne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j.: Dz.U. z 2021 r. poz.711).

Przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie dopuszczają możliwości leczenia osób uzależnionych poza podmiotami leczniczymi.

Kierując zatem osobę uzależnioną do leczenia należy sprawdzić, czy jest ona zapisana w rejestrze podmiotów leczniczych prowadzonym przez urząd wojewódzki.

Podstawowym zadaniem samorządu terytorialnego jest zwiększanie dostępności terapii uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia dla mieszkańców gminy. Dostępność profesjonalnej i efektywnej terapii warunkuje skuteczność jakichkolwiek innych działań podejmowanych na rzecz osób z problemem alkoholowym i członków ich rodzin. Zadaniem samorządu terytorialnego jest udzielanie takiego wsparcia, jakie pozwalałoby na realizację efektywnych programów terapeutycznych oraz zapewnienie mieszkańcom dostępu do świadczeń w najbliższej placówce odwykowej. Wspólną troską kierownictwa zakładu odwykowego i samorządu terytorialnego powinno być doprowadzenie do sytuacji, w której zakład leczniczy będzie realizował kompleksowy, spójny, nowoczesny program terapeutyczny. Dla osób uzależnionych, którzy przebyli terapię w stacjonarnym zakładzie leczenia odwykowego, konieczne jest też umożliwienie odbywania programu terapii poszpitalnej.

Szkody zdrowotne wywołane alkoholem nie ograniczają się tylko do szkód występujących u osób uzależnionych, lecz dotyczą także członków ich rodzin. Członkowie z najbliższego otoczenia osoby uzależnionej żyją w stanie permanentnego stresu, co staje się przyczyną wystąpienia u nich stałych zaburzeń związanych z przystosowaniem, określanym mianem współuzależnienia (cierpienie i chaos emocjonalny, zaburzenia psychosomatyczne włącznie z nerwicą, system iluzji i zaprzeczania, który przeszkadza w realnej ocenie problemów związanych z alkoholem, zachowywanie układu małżeńskiego, rodzinnego, który podtrzymuje picie alkoholika). Leczenie współuzależnienia wymaga odpowiedniego postępowania terapeutycznego poprzez realizację programów psychoterapii współuzależnienia.

Zadania programu:

- 1- motywowanie osób uzależnionych do podjęcia terapii w placówkach leczenia odwykowego,
- 2- finansowanie zatrudnienia specjalisty ds. terapii uzależnień (psychologa i terapeuty w Punkcie Konsultacyjnym w Tłuchowie,
- 3- kierowanie na specjalistyczne badania (biegli : lekarz psychiatra i psycholog) w celu wydania opinii w/s uzależnienia od alkoholu i rodzaju proponowanego leczenia,
- 4- wnioskowanie przez GKRPA do sądu o zobowiązanie do leczenia odwykowego,

o wgląd w sytuację małoletnich dzieci w rodzinach alkoholików, a także powiadamianie prokuratury o występowaniu przemocy.

2) *Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe oraz problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.*

Kolejną ważną grupą doznającą szkód wynikających z uzależnienia są dzieci wychowujące się w rodzinach z problemem alkoholowym, które ponoszą ogromne straty we wszystkich aspektach rozwoju. Są słabsze fizycznie, częściej chorują. Rozwijają się u nich określone zaburzenia emocjonalne, często są ofiarami przemocy i nadużyć seksualnych ze strony najbliższych członków rodziny lub otoczenia. Ponadto stanowią tzw. grupę ryzyka pod względem prawdopodobieństwa uzależnienia od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych.

Istotną rolę w procesie pomagania dzieciom z rodzin alkoholowych odgrywają placówki dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym, takie jak świetlica środowiskowa. Ich zadaniem jest wspieranie rodziny przez objęcie dziecka działaniami wychowawczymi, opiekuńczymi i edukacyjnymi, udzielanie dzieciom specjalistycznej pomocy psychologicznej.

Gmina może zlecać w drodze umowy organizacjom społecznym, kościołom, związkom wyznaniowym, fundacjom, stowarzyszeniom, pracodawcom oraz osobom fizycznym i prawnym prowadzenie takich placówek oraz wspierać je w tym finansowo.

Badania przeprowadzone wśród żon alkoholików wskazują, że blisko 80% tych kobiet doznaje przemocy ze strony swego męża lub partnera. Z danych Ogólnopolskiego Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” wynika, że prawie 70 % zgłaszanych przypadków przemocy domowej związanych jest ze spożywaniem przez sprawcę alkoholu.

W ograniczanie zagrożeń życia rodzinnego wywołanych alkoholem angażują się w coraz większym zakresie społeczności lokalne. Szczególną rolę w pomocy członkom rodzin z problemem alkoholowym odgrywa Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny oraz szkoły z terenu gminy Tłuchowo.

Zadania programu:

- 1 - finansowanie funkcjonowania świetlicy środowiskowej w Mysłakówku.
- 2 - ocena warunków i poziomu prowadzonych zajęć w świetlicy środowiskowej,
- 3 - dążenie do utworzenia grupy wsparcia i programów terapeutycznych dla osób współuzależnionych,
- 4 - organizacja wypoczynku dla dzieci z rodzin alkoholowych i gdzie występuje przemoc domowa połączonego z programem profilaktyczno-terapeutycznym i psychoedukacyjnym,
- 5 - szkolenie w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej (procedura „Niebieska Karta”) pracowników socjalnych i członków GKRPA, Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Grup Roboczych

3) *Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.*

Młodzi ludzie mają tendencję do podejmowania różnorodnych zachowań ryzykownych dla zdrowia (używanie różnych substancji psychoaktywnych, podejmowanie ryzykownych zachowań seksualnych itd.). W związku z tym w profilaktyce tych zachowań rekomendowane jest tworzenie programów edukacyjnych dotyczących różnych rodzajów środków uzależniających (alkohol, tytoń, narkotyki) oraz łączenie różnorodnych działań podejmowanych wobec tej populacji. Przy planowaniu programów profilaktycznych należy zwrócić uwagę, aby nie koncentrowały się one wyłącznie na osłabieniu czynników ryzyka, lecz również na wspieraniu głównych czynników chroniących (zwłaszcza kształtowaniu silnej więzi rodzinnej, rozwijaniu zainteresowania nauką szkolną oraz wzmacnianiu skłonności do respektowania norm i wartości).

Szczególnie cenne są programy profilaktyczne czynnie angażujące wiele grup danej społeczności (młodzież, rodziców, wychowawców, sprzedawców napojów alkoholowych, samorząd) w działania na rzecz ograniczania popytu na środki psychoaktywne poprzez m.in. wzrost świadomości społecznej i zmiany cech środowiska lokalnego.

Obecnie stosowane poziomy profilaktyki są zbudowane z uwzględnieniem kryterium dotyczącego oceny indywidualnego ryzyka powstawania problemów zdrowotnych. Nowe terminy bardziej precyzyjnie określają granicę między profilaktyką i promocją zdrowia, a także między profilaktyką i leczeniem uzależnień oraz innych zaburzeń związanych z nadużywaniem alkoholu.

Profilaktyka uniwersalna ukierunkowana jest na całą populację, adresowana jest do całych grup (populacji) bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych i innych uzależnień. Przykładem profilaktyki uniwersalnej są programy opóźniające inicjację alkoholową lub nikotynową. Adresowane są do całej populacji dzieci wchodzących w okres eksperymentowania z substancjami psychoaktywnymi.

Profilaktyka selektywna ukierunkowana jest na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka. Adresowana jest do jednostek lub grup, które ze względu na swoją sytuację (społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne) są narażone na większe ryzyko wystąpienia problemów wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych lub innych zaburzeń zdrowia psychicznego. Jest działaniem uprzedzającym a nie naprawczym.

Profilaktyka wskazująca ukierunkowana jest na jednostki (lub grupy) wysokiego ryzyka demonstrujące wczesne symptomy problemów związanych z używaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychoaktywnych, środków zastępczych itp.

Przykładem profilaktyki wskazującej są interwencje podejmowane wobec uczniów upijających się lub eksperymentujących z narkotykami, niektóre działania mające na celu redukcję szkód zdrowotnych lub społecznych u osób nadużywających substancji psychoaktywnych (np. działania edukacyjne i prawne zmierzające do ograniczenia liczby wypadków drogowych popełnianych przez osoby będące pod wpływem tych substancji).

Zadania programu:

- 1 - realizacja działań profilaktycznych w szkołach podstawowych,
Dofinansowanie programów profilaktycznych w ramach statutowych działań szkół, promowanie programów rekomendowanych,
- 2 - edukacja rodziców i nauczycieli w zakresie problematyki uzależnień, poprzez udział w szkoleniach, seminariach itp.,

- 3 - szkolenie właścicieli i sprzedawców zajmujących się sprzedażą alkoholu,
- 4 - działalność wychowawcza, edukacyjna, informacyjna, zapobiegawcza przeznaczona dla rodziców, której celem jest wspieranie abstynencji dziecka i przygotowanie do podejmowania świadomych i odpowiedzialnych decyzji związanych z używaniem środków psychoaktywnych, poprzez udział w kampaniach o zasięgu ogólnokrajowym i lokalnym,
- 5 - przeprowadzenie cyklu spotkań profilaktycznych z młodzieżą na temat zagrożeń związanych ze środkami zmieniającymi świadomość i towarzyszących temu zjawisk,
- 6 - organizacja i finansowanie lokalnych kampanii profilaktycznych, udział w kampaniach ogólnopolskich,
- 7 - wspieranie pozalekcyjnych zajęć sportowych i działalności uczniowskich klubów sportowych, różnych form kultury fizycznej oraz innych społecznie akceptowanych rodzajów działalności związanych z propagowaniem zdrowego i abstynenckiego stylu życia- realizacja na bazie klubów sportowych programów psychoprofilaktycznych zmieniających zachowania dzieci i młodzieży w zakresie gospodarowania czasem wolnym,
- 8 - wspieranie i finansowanie różnych podmiotów i osób fizycznych prowadzących profilaktyczną działalność informacyjną i edukacyjną,
- 9 - rozpowszechnianie informacji o miejscach pomocy na terenie gminy,
- 10 - zakup i rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych dotyczących uzależnienia i przemocy domowej,
- 11 - leczenie, rehabilitacja i reintegracja osób uzależnionych.

4) *Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych oraz narkomanii.*

Samorząd, realizując poszczególne zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, może powierzyć je organizacji pozarządowej lub wesprzeć organizację w realizacji zadań, które wpisują się w zakres gminnego programu. Przy procedurze zlecenia zadań organizacjom pozarządowym ma zastosowanie Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j.:Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.).

Zadania programu:

- 1 - Wspieranie finansowe podmiotów niepublicznych zajmujących się statutowo rozwiązywaniem problemów alkoholowych, narkotykowych i przeciwdziałaniem przemocy domowej,
- 2 - Przekazywanie materiałów edukacyjnych i informacyjnych dotyczących problematyki uzależnień,
- 3 - Nieodpłatne udostępnianie lokalu w celu realizacji zadań z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych przez organizacje pozarządowe i stowarzyszenia i ewentualna pomoc przy organizacji konferencji, szkoleń i narad.

5) *Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.*

W przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem jako oskarżyciel publiczny, czyli kierować sprawy bezpośrednio do sądu z pominięciem prokuratora. Postępowanie z tego zakresu prowadzone jest na podstawie przepisów o postępowaniu karnym. Sprawy, w których gmina występuje jako oskarżyciel publiczny odbywają się w trybie uproszczonym. Wniesienie aktu oskarżenia do sądu musi być poprzedzone przeprowadzeniem postępowania dowodowego, które należy do kompetencji policji.

Zadania programu:

- 1 - Kontrole punktów sprzedaży w zakresie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi i prawa lokalnego,
- 2 - Informowanie Policji o naruszeniach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 3 - Wnioskowanie do organów ścigania o ukaranie osób naruszających przepisy w/w Ustawy.

6) *Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.*

Prowadzenie działań związanych z integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu jest nowym zadaniem własnym gminy, obok działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, zaś wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej stanowi jedną z form realizacji tego zadania. W roku 2022 nie planuje się utworzenia Centrum Integracji Społecznej.

4. SPOSÓB POZYSKIWANIA REALIZATORÓW PROGRAMU:

- * Zlecenie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonania określonych zadań programu na podstawie umów cywilnoprawnych.
- * Przyznanie dotacji na realizację zadania zgodnie z Uchwałą Rady Gminy.
- * Pozyskiwanie wolontariuszy do realizacji zadań programu, poprzez ich udział w szkoleniach, warsztatach, konferencjach.

5. PRELIMINARZ WYDATKÓW NA REALIZACJĘ GMINNEGO PROGRAMU NA 2022 ROK.

Przewidywane wpływy za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w roku 2022 wyniosą 70 007 złotych. Na zadania związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2022 r. w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi przeznaczono kwotę 61 987 zł., a w zakresie przeciwdziałania narkomanii kwotę 8 020 zł.

Harmonogram realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2022 rok w gminie Tłuchowo stanowi załącznik do niniejszego Programu.

6. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1) *Spodziewane efekty realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.*

- Uświadomienie zdrowotnych i społecznych skutków nadużywania alkoholu, palenia tytoniu, używania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych.
- Wzrost liczby młodych osób zaangażowanych w propagowanie zachowań abstynenckich i wydłużenie okresu inicjacji alkoholowej i nikotynowej.
- Zwiększenie inicjatyw społeczności lokalnej podejmowanych na rzecz zapobiegania alkoholizmowi i narkomanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży jak również pomocy osobom uzależnionym.
- Badania społeczeństwa w zakresie ewaluacji programu , roczny monitoring, wnioski i modyfikacja programu.
- Wzrost świadomości mieszkańców gminy o możliwości uzyskania szeroko rozumianego wsparcia.
- Pogłębienie wiedzy o zjawisku przemocy domowej i sposobach radzenia sobie z tym problemem.
- Zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawy przeciwdziałania przemocy domowej.
- Zmiana stereotypów zachowań utrudniających świadczenie pomocy osobom tego wymagającym

2) *Źródła finansowania programu:*

Środki budżetu Gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na obrót alkoholem przeznaczone na realizację zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

3) *Sposób kontroli realizacji programu:*

- Przewodniczący GKRPA składa roczne sprawozdanie z wykonania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Rady Gminy i Wójta Gminy Tłuchowo.
- Stały monitoring programu prowadzony jest przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

4) *Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:*

Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za wykonywanie określonych w „ Programie” zadań i udział w posiedzeniach komisji przysługuje wynagrodzenie w formie diety miesięcznej (brutto) w wysokości:

- dla przewodniczącej Komisji- 435 zł
- dla sekretarza Komisji - 328 zł
- dla członków Komisji - 225 zł

Wynagrodzenie przysługiwać będzie tylko z jednego tytułu niezależnie od ilości odbytych posiedzeń.

Wynagrodzenie wypłacane będzie z dołu w ostatni roboczy dzień m-ca , przelewem na konta osobiste członków Komisji.

Wynagrodzenie wypłacane jest ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

V. REKOMENDOWANE DZIAŁANIA W OBSZARZE PRZECIWDZIAŁANIA UZALEŻNIENIOM

Analiza danych zawartych w części diagnostycznej Programu pokazuje, że istotnymi czynnikami sprzyjającymi rozwojowi uzależnień są przede wszystkim przemoc oraz wykluczenie społeczne. Koniecznym jest więc kontynuowanie polityki społecznej Gminy, która przyczyni się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz dostarczy osobom zagrożonym uzależnieniami podstawowe kompetencje umożliwiające reintegrację społeczną.

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy dotyczącej problemów związanych z uzależnieniem od alkoholu i innych środków psychoaktywnych, na podstawie posiadanych możliwości, uwzględniając priorytety działań określone w Narodowym Programie Zdrowia, szczególnie istotne jest zintensyfikowanie działań w następujących obszarach:

- 1) Prowadzenie profilaktyki uniwersalnej, z uwzględnieniem wykorzystania programów rekomendowanych przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii i Instytut Psychiatrii i Neurologii.
- 2) Realizacja programów profilaktycznych skierowanych do grupy dziewcząt i dorosłych kobiet.
- 3) Prowadzenie profilaktyki selektywnej, skierowanej do grup osób eksperymentujących z alkoholem i innymi substancjami psychoaktywnymi, w tym tzw. dopalaczami.
- 4) Prowadzenie działań edukacyjnych dla sprzedawców napojów alkoholowych oraz prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- 5) Zwiększenie dostępności do pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych.
- 6) Podejmowanie działań zmierzających do zmiany nawyków spożywania alkoholu w miejscach publicznych objętych zakazem spożywania alkoholu.

**Harmonogram realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2022 rok w Gminie Tłuchowo**

L.p	Zamierzenia (zadania)	Sposoby realizacji	Termin realizacji	Szacunkowe koszty w zł (preliminarz wydatków)	Osoby lub instyt. odpowiedzialne za realizację	Oczekiwane efekty
1	2	3	4	5	6	7
I.	Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków 1. Wspieranie profesjonalnych programów terapii uzależnienia uwzględniających tematykę związaną z użytkowaniem nowych środków psychoaktywnych tzw. dopalaczy oraz problematykę palenia tytoniu	-motywowanie osób uzależnionych do podjęcia terapii w pl. lecznictwa odwykowego - finansowanie usług specjalistów psychoterapii uzależnień - koszty opinii biegłych sądowych (psychologa, psychiatry) - koszty sądowe od wniesionych spraw o leczenie - prowadzenie poradnictwa w Punkcie Konsultacyjnym dla osób : uzależnionych, zagrożonych uzależnieniem oraz członków ich rodzin oraz osób doznających przemocy, poprzez: --zatrudnienie psychologa -- zatrudnienie terapeuty (łącznie w wymiarze 3 godzin tygodniowo) -pełnienie dyżurów przez Członków GKRPA w PK w każdy wtorek -kontynuowanie współpracy z placówkami lecznictwa odwykowego i placówkami podstawowej opieki zdrowotnej	I – XII 2022 r. j.w I – XII. 2022r. I – XII . 2022r. I – XII 2022r. j.w. j.w. I – XII 2022r. I – XII 2022r.	15 140 900 200 14 040	GKRPA Policja GOPS NZOZ Kierownik GOPS w uzgodnien. z GKRPA	Zachowanie trwałej abstynencji, poprawa zdrowia psychicznego, nabycie umiejętności potrzebnych do rozwiązywania problemów emocjonalnych Rozpoznanie prob.osób uzależnionych i planowanie pomocy dla wszystkich jej członków. Udzielanie porad i informacji o możliwości podjęcia leczenia odwykowego
II.	1.Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe oraz problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.	Finansowanie bieżącej działalności świetlicy środowiskowej w Mysłakówku w tym: - wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	I – XII 2022 r. j.w. I – XII 2022 r.	30 696 30 396	GKRPA Kierownik GOPS Wychowawca prowadząca zajęcia	Rozpoznanie sytuacji dzieci w kontekście ich sytuacji rodzinnej. Pozytywne zagospodarowanie czasu wolnego. Pomoc dzieciom z radzeniem sobie z życiowymi problemami i

2. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	wychowawcy, - świadczenia rzeczowe wynikające z przepisów BHP,		100			kryzysami. Dożywanie dzieci. Utrzymywanie stałych kontaktów z rodziną dzieci oraz : Szkolą, GOPS, Sądem rodzinnym i kuratorami.	
	- zakup materiałów do prowadzenia zajęć w Świetlicy w tym środki czystości	j. w.	200				
	Udzielanie pomocy osobom zgłaszanym do GKRPA przez instytucje społeczne z terenu i spoza terenu gminy.	I – XII 2022 r.			GKRPA, GOPS, NZOZ, Dyrektorzy Szkół, nauczyciele Policja Kuratorzy, Prokuratura	Zwiększenie skuteczności interwencji wobec zaburzeń zachowania wynikających z uzależnień od alkoholu i narkotyków. Zwiększenie efektywności procedury „Niebieskie Karty” Zapewnienie ochrony i udzielanie pomocy osobom dotkniętym przemocą. Podniesienie świadomości społecznej dotyczącej przyczyn i skutków przemocy w rodzinie.	
	Wprowadzenie jednolitej procedury pozwalającej na szybkie rozpoznanie przemocy i podjęcie konkretnych działań w stosunku do sprawcy(w ramach współpracy z Zespołem Interdyscyplinarnym)	j. w.			j. w.		
	Kontynuowanie procedury „Niebieskie Karty” Kontynuowanie współpracy z przedstawicielami wymiaru sprawiedliwości w zakresie przeciwdziałania przemocy	j. w.			j. w.		
	Dofinansowanie szkoleń podnoszenia kwalifikacji dla służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	j. w.			j. w.		
	Pomoc psychologiczna w ramach pracy Punktu Konsultacyjnego	j. w.			j.w.		Stworzenie alternatywnych i ciekawych możliwości spędzania wolnego czasu przy zaangażowaniu jak największej części kadry pedagogicznej oraz wykorzystaniu aktywności i pomysłów młodzieży.
	Realizacja programów profilaktycznych w szkołach podstawowych w ramach statutowych działań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Sportu z dnia 31.01.2002r.	j. w.			Dyrektorzy Szkół Wychowawcy klas Przewodn. GKRPA Kierownik GOPS		

III.	<p>Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży poprzez kształtowanie i wzmocnienie czynników chroniących w ramach realizacji programu rozwoju osobistego i społecznego</p>	<p>- sfinansowanie spotkania młodzieży szkolnej, rodziców oraz nauczycieli z terapeutą lub psychologiem,</p>	<p>I – XII 2022 r.</p>	<p>500</p>		<p>Podniesienie poziomu wiedzy na temat szkodliwości alkoholu i narkotyków.</p>
			<p>j.w.</p>	<p>500</p>	<p>Dyrektorzy szkół</p>	
	<p>1. Organizowanie lokalnych porad, spotkań i seminariów dla uczniów, rodziców i opiekunów</p>	<p>Propagowanie w lokalnych środkach masowego przekazu informacji o możliwości uzyskania porady i pomocy w punkcie konsult. GKRPA nt. postępowania z osobami uzależnionymi od alkoholu i narkotyków.</p>	<p>j.w.</p>	<p>4 689</p>	<p>GKRPA Dyrektorzy Szkół i Instytucje kulturalne dział. na ter. Gminy</p>	<p>Zdobywanie wiedzy na temat budowania dobrych kontaktów z dziećmi.</p>
	<p>2. Profilaktyczna działalność informacyjno-edukacyjna skierowana pośrednio bezpośrednio do dzieci i młodzieży</p>	<p>Dofinans. organizowanych lokalnych imprez profilakt. dla dzieci i młodzieży w tym:</p> <p>-zakup spektakli teatralno-profilakt. dla dzieci i młodzieży, zakup imprez z elementami profilaktyki uzależnień,</p> <p>-wspieranie imprez sportowych dla dzieci i młodzieży promujący zdrowy tryb życia w tym: dofinansowanie nagród rzeczowych dla osób biorących udział w konkursach w organizowanych imprezach</p>	<p>I-XII 2022 r.</p> <p>I-XII 2022 r.</p> <p>j. w.</p>	<p>3 289</p> <p>1 400</p>	<p>Dyrektorzy Szkół i nauczyciele W-F</p> <p>Gminna Komisja Dyrektorzy Szkół i nauczyciele</p>	<p>Uczenie wczesnego rozpoznawania sygnałów wskazujących na rozwój uzależnienia od alkoholu i narkotyków.</p> <p>Uczenie postaw służących zdrowemu i trzeźwemu życiu</p> <p>Promowanie zdrowego stylu życia</p>
<p>3. Edukacja publiczna w zakresie problematyki alkoholowej</p>	<p>- udział w ogólnokrajowej kampanii „Zachowaj</p>	<p>I – XII 2022 r.</p>	<p>1 476</p>	<p>Gminna Komisja Posterunek</p>		

		trzeźwy umysł”- ½ pakietu		1 476	Policji.	
		- dystrybucja materiałów edukacyjnych i informacyjnych o tematyce uzależnień	j. w.		GKRPA	
	4. Działalność na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców i bezpieczeństwa w miejscach publicznych		j.w.			
		Kontynuowanie współpracy z Posterunkiem Policji w celu zwiększenia liczby kontroli kierowców pod wzgl. trzeźwości	I-XII 2022 r.		GOPS GKRPA Parafia Rzymsko-Katolicka	
		Inicjowanie ograniczania sprzedaży alkoholu w miejscach gdzie gromadzą się kierowcy	j.w.			Zwiększenie skuteczności egzekucji prawa w zakresie zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych.
		Inicjowanie na rzecz częstszego podejmowania interwencji przez funkcjonariuszy policji w sytuacjach łamania zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych	j.w.			
IV.	1.Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii oraz przeciwdziałaniu przemocy domowej		I-XII/2022 r.	250	GKRPA GOPS	Podniesienie poziomu bezpieczeństwa poprzez egzekwowanie respektu dla prawa
	2.Wspieranie działań podejmow. dla poprawy zdrowia mieszkańców gminy.		j.w.			
	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określ. w art. 13 i 15 ustawy.	Współfinansowanie telefonu „Niebieska Linia”	30.06.2022r.	250		Poprawa zdrowia i jakości życia mieszkańców gminy ,
		Analizowanie ilości sprzedanego alkoholu w punktach sprzedaży na podstawie oświadczeń ich właścicieli o wlk sprzedaży	w/g potrzeb		Pracownik UG wydający zezwolenia	zapewnienie integracji społecznej, przeciwdziałani a wykluczeniu społecznemu osób uzależnionych i
		Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do	I-XII 2022 r.		Członkowie	

V.	1.Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 ¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego	sprzedawców napojów alkoholowych oraz kontrolnych i interwencyjnych mających na celu dostępności napojów alkoholowych osobom poniżej 18-tego roku życia. Informowanie Policji o naruszeniach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, wnioskowanie do organów ścigania o ukaranie osób naruszających przepisy w/w ustawy.	I-XII 2022 r. w/g potrzeb I – XII 2022 r.	17 256 17 256 RAZEM: 70 007	GKRPA Pracownicy UG Policja	członków ich rodzin. Właściwa dystrybucja i przestrzeganie przepisów określ w art. 13 i 15 ustawy Ograniczanie możliwości zakupu alkoholi przez osoby niepełnoletnie
----	--	--	---	--	--------------------------------------	---

Sporządziły :

Marzenna Jaglińska-Kierownik GOPS

Elżbieta Skonieczna- Przewodnicząca GKRPA